



Zonaal Veiligheidsplan 2020 - 2025

Politiezone Grensleie

Voorwoord van de korpschef

Het nieuwe zonale veiligheidsplan 2020-2025 is het 5^{de} plan sedert de oprichting van de politiezone. De start van het plan valt zo goed als samen met het begin van mijn 2^{de} mandaat als korpschef van de PZ Grensleie.

Dit plan werd met de nodige zorg opgemaakt, er werd rekening gehouden met het zonaal criminaliteitsbeeld, de resultaten van de lokale bevolkingsbevraging, de verwachtingen van opdrachtgevers / overheden / partners en de prioriteiten uit het verbeterplan en welzijnsbevraging. Als professionele partner streven we naar een leefbare en veilige samenleving door blauw meer en beter op straat te zetten. Onze PZ blijft werk maken van haar continue opdracht tot beste dienstverlening.

Zoals in onze visie verwoord, 'PZ Grensleie als wendbare en efficiënte organisatie', maar ook met de onvoorspelbaarheid van de maatschappelijke ontwikkelingen en de steeds wijzigende criminaliteitsfenomenen, willen we de strategische prioriteiten aanpakken met een 'flexibele' beleidsvoering.

Via gestructureerde overlegmomenten en bijeenkomsten zal ik rekenschap afleggen omtrent de voortgang en de opvolging van dit veiligheidsplan.

HCP Tony HALSBERGHE
Korpschef PZ Grensleie

Inhoudsopgave

| | |
|--|-----------|
| Voorwoord van de korpschef | 1 |
| Inhoudsopgave..... | 2 |
| Hoofdstuk 1: Omgevingsanalyse | 4 |
| 1.1. Beeld van veiligheid en leefbaarheid in de politiezone | 4 |
| 1.1.1. Ons werkterrein in beeld | 4 |
| 1.1.2. Onze politiezone demografisch bekeken..... | 4 |
| 1.1.3. Onze politiezone economisch bekeken | 6 |
| 1.1.4. Onze politiezone sociaal-cultureel bekeken | 7 |
| 1.1.5. Mobiliteit in onze politiezone | 8 |
| 1.1.6. Synthese van het zonaal criminaliteitsbeeld | 9 |
| 1.1.7. Synthese van de resultaten van de bevolkingsbevraging | 11 |
| 1.2. Beeld van optimale bedrijfsvoering in onze politiezone | 12 |
| 1.2.1. Beschrijving van de huidige situatie in de politiezone..... | 12 |
| 1.2.1.1. Overzicht van de capaciteit in de politiezone | 12 |
| 1.2.1.2. Huidige structuur / organogram..... | 14 |
| 1.2.1.3. Invulling van de minimale normen: evaluatie | 15 |
| 1.2.1.4. Opdrachten en taken van federale aard | 21 |
| 1.2.2. Beschrijving van de interne context in de politiezone..... | 27 |
| 1.2.3. Toekomstige tendensen voor de eigen organisatie..... | 28 |
| Hoofdstuk 2: Missie, visie, waarden | 30 |
| 2.1. Missie en visie | 30 |
| 2.1.1. Missie van onze politiezone | 30 |
| 2.1.2. Visie van onze politiezone voor 2025 | 30 |
| 2.2. Cultuur en structuur..... | 31 |
| 2.2.1. Waardenkader van onze politiezone | 31 |
| 2.2.2. Visiegedreven organogram voor onze organisatie in 2025..... | 32 |
| Hoofdstuk 3: Strategie en beleid | 33 |
| 3.1. Elementen uit de omgevingsanalyse..... | 33 |
| 3.1.1. Te weerhouden uit het beeld van veiligheid en leefbaarheid (externe omgeving)..... | 33 |
| 3.1.2. Te weerhouden uit het beeld van optimale bedrijfsvoering (interne omgeving)..... | 33 |
| 3.2. Verwachtingen van opdrachtgevers, overheden en partners..... | 34 |
| 3.2.1. Verwachtingen / prioriteiten van overheden | 34 |
| 3.2.1.1. Bestuurlijke overheden | 34 |
| 3.2.1.2. Procureur des Konings..... | 35 |
| 3.2.1.3. Gouverneur..... | 35 |
| 3.2.1.4. Federale Politie (DirCo en DirJud)..... | 35 |
| 3.3. Analyse van prioriteiten en verwachtingen: de argumentatie..... | 36 |
| 3.4. Keuze van de strategische prioriteiten..... | 38 |
| 3.4.1. Strategische prioriteiten veiligheid en leefbaarheid voor 2020 – 2025..... | 38 |
| 3.4.2. Strategische prioriteiten optimale bedrijfsvoering 2020 – 2025 | 38 |
| 3.5. Bijdragen aan het nationaal veiligheidsplan..... | 39 |
| 3.5.1. Bestuurlijke handhaving en informatie-uitwisseling: een essentieel onderdeel van de integrale aanpak van georganiseerde misdaad | 39 |
| 3.5.2. Internet en ICT als facilitator voor criminaliteit, maar ook voor de veiligheidshandhaving en opsporing..... | 40 |

| | |
|--|-----------|
| 3. 5. 3. Identiteitsbepaling, identiteitsfraude en domiciliefraude | 41 |
| 3. 5.4. Buitgerichte aanpak | 41 |
| 3. 5.5. Internationale samenwerking tegen de veiligheidsfenomenen op bestuurlijk en strafrechtelijk vlak..... | 42 |
| 3. 5.6. Recherchemanagement | 43 |
| 3. 5.7. Dadergroepen als invalshoek van integrale politiezorg | 43 |
| 3. 5.8. Radicalisering /extremisme/ terrorisme | 43 |
| 3. 5.9. Mensenhandel (seksuele en economische uitbuiting) en mensensmokkel..... | 44 |
| 3. 5.10. Een geactualiseerd integraal en geïntegreerd drugsbeleid | 45 |
| 3.5.11. Sociale en fiscale fraude..... | 45 |
| 3. 5.12. Cybercrime en cybersecurity..... | 46 |
| 3. 5.13. Gewelddiscriminatie, aantasting persoonlijke integriteit en discriminatie (intrafamiliaal geweld en seksueel geweld t.a.v. meerderjarigen, seksueel misbruik t.a.v. minderjarigen, discriminatie) | 46 |
| 3. 5.14. Georganiseerde eigendomsdelicten en illegale handel in goederen (rondtrekkende daders en illegale wapenhandel)..... | 46 |
| 3. 5.15. Leefmilieu..... | 46 |
| 3. 5.16. Verkeersveiligheid..... | 47 |
| 3. 5.17. Overlast | 47 |
| 3. 5.18. Illegale vuurwapenzwendel | 47 |
| 3. 5.19. Intrafamiliaal geweld en geweld tegen vrouwen..... | 47 |
| Hoofdstuk 4: Beleid en beheer | 48 |
| 4.1. Aanpak van de strategische prioriteiten: van actieplan naar wendbare beleidsvoering ... | 48 |
| 4.2. Beheer van mensen en middelen | 49 |
| 4.2.1. Beheer van de personeelscapaciteit | 49 |
| 4.2.2. Beheer van de financiële middelen..... | 49 |
| 4.2.2.1. OVERZICHT UITGAVEN (bron : begrotingsrekening)..... | 49 |
| 4.2.2.2. OVERZICHT ONTVANGSTEN (bron: begrotingsrekening)..... | 50 |
| 4.2.2.3. OVERZICHT INVESTERINGEN (bron : begrotingsrekening)..... | 50 |
| Goedkeuring:..... | 51 |
| Afkortingen | 52 |

Hoofstuk 1: Omgevingsanalyse

1.1. Beeld van veiligheid en leefbaarheid in de politiezone

1.1.1. Ons werkterrein in beeld

De politiezone Grensleie is een meergemeentezone bestaande uit de drie fusiegemeenten Menen, Wevelgem en Ledegem en bevindt zich in de Leievallei in het zuiden van West-Vlaanderen.

De politiezone grenst via Menen aan Frankrijk. Het is die invloed van de grens die de politiezone grotendeels typeert. Er zijn in Menen 6 officiële grensovergangen en heel wat niet officiële grensovergangen waar mensen vooral te voet of met de fiets de grens kunnen oversteken. Een aantal woningen waarvan de voordeur zich in België bevindt heeft een tuin die op Frans grondgebied ligt. Niet alleen faciliteren deze grensovergangen bepaalde vormen van criminaliteit, ze bepalen en beperken vooral de bevoegdheden van onze politiemensen.

1.1.2. Onze politiezone demografisch bekeken

- *Bevolkingsdichtheid*

De politiezone behelst een oppervlakte van 97 km² en telt 74.486 inwoners, wat een bevolkingsdichtheid van 768 inwoners per km² betreft. Ten opzichte van 2013 is dit een toename van 45 inwoners per km².

Van de drie gemeenten die de politiezone heeft de stad Menen de hoogste bevolkingsdichtheid met 1007 inwoners per km². Haar 33.385 inwoners zijn verspreid over drie deelgemeenten.

Er zijn 14.525 huishoudens, waarvan er 4.951 alleenstaanden zijn. Dit is een toename met 4% ten opzichte van 2013.

Wevelgem is de grootste van de drie gemeenten en telt op haar 39 km² groot oppervlak 31.406 inwoners, wat neerkomt op een bevolkingsdichtheid van 802 inwoners per km².

Wevelgem telt een 1200-tal huishoudens minder dan Menen, namelijk 13.279, waarvan er 3.717 alleenstaanden zijn, wat een toename is met 5% in vergelijking met 2013.

Ledegem is eerder een landelijke gemeente die 9.695 inwoners huisvest en een bevolkingsdichtheid kent van 390 inwoners per km², wat minder dan de helft bedraagt van Menen en Wevelgem. In Ledegem zijn 4.000 huishoudens gehuisvest, waarvan 1046 alleenstaanden. Dit is een toename met 4% ten opzichte van 2013.

Het percentage bebouwde oppervlakte verschilt vooral tussen Ledegem en de twee andere gemeenten van de PZ Grensleie. Ledegem heeft een bebouwde oppervlakte van 19,6%, in Menen en Wevelgem is dit respectievelijk 31,1% en 30,8%.

- *Evolutie bevolking*

De algemene bevolkingsgroei is het grootst in Menen met zo'n 2,38% en ligt het laagst in Wevelgem met 1,34%. De bevolkingsgroei in Ledegem bedraagt 2,06%. Het Westvlaamse gemiddelde ligt op 3,51%. De drie gemeenten van de PZ Grensleie zitten daar dus een stuk onder.

Enkel Wevelgem kent nog meer geboortes dan overlijdens, hoewel het verschil in 2018 zeer klein was (+1 geboorte meer dan het aantal overlijdens). In de gemeente Ledegem is het aantal overlijdens reeds sinds 2013 groter dan het aantal geboortes en in Menen is dit het geval sinds 2011.

De drie gemeenten hebben een vergelijkbaar percentage 65-plussers. Dit schommelt tussen de 20,79% (Ledegem) en de 21,05% (Menen).

- *Huishoudens*

De PZ Grensleie telt 31.804 huishoudens, waarvan 31% bestaat uit alleenwonenden en 8% uit alleenstaande ouders. Dit betekent dus dat bijna 1 op 3 huishoudens alleenstaanden zijn!

Zowel het hoogste percentage alleenwonenden als alleenstaande ouders bevindt zich in Menen met respectievelijk 34,1% en 8,8%.

- *Nationaliteiten*

Een kleine 7% van de inwoners in de politiezone heeft een niet-Belgische nationaliteit (5.209). Dit is een toename van 1.769 personen. De grootste groep niet-Belgen, hebben de Franse nationaliteit. Deze groep maakt 36,3% uit van de niet-Belgen in de PZ Grensleie.

75% van alle niet-Belgen wonen in Menen, 20% in Wevelgem en slechts 5% in Ledegem.

De inwoners met de Franse nationaliteit wonen vooral in Menen. Daar heeft 43,8% van de niet-Belgen de Franse nationaliteit. Het betreft 1.702 onderdanen. Verder zijn er in Menen tevens 179 inwoners met de Nederlandse nationaliteit, 175 met de Marokkaanse en 161 met een Russische nationaliteit.

In Wevelgem heeft de grootste groep niet-Belgen eveneens de Franse nationaliteit en in Ledegem de Poolse nationaliteit.

1.1.3. Onze politiezone economisch bekeken

Het gemiddelde inkomen per inwoner ligt het laagst in Menen (€ 16.542) en het hoogst in Wevelgem (€18.259). Ledegem bevindt zich daar tussenin met gemiddeld € 17.393 per inwoner.

Menen kent het hoogste werkloosheidspercentage¹ in de politiezone: 6,7%. In Wevelgem bedraagt dit percentage 3,6% en in Ledegem slechts 2,7%. Deze percentages zijn allemaal lager dan in 2013.

11% van de huishoudens in Menen woont in een sociale huurwoning. In de gemeenten Wevelgem en Ledegem is dit respectievelijk 6,1% en 5,7%.

In het totaal telt de politiezone 6.529 gevestigde ondernemingen, wat een toename is met zo'n 1.000-tal in vergelijking met 2013.

In Wevelgem is de grootste groep ondernemingen te vinden in de groot- en detailhandel (22,2%). Dit is eveneens zo in Menen (24,3%). In Ledegem is de grootste groep ondernemingen te vinden in de bouwnijverheid (20,9%).

Op het grondgebied van de politiezone gonst het eveneens van de industriële bedrijvigheid. Er zijn een aantal grote industriezones aanwezig, waarvan er drie in een uitbreidingsfase zitten.

MENEN beschikt over twee industriezones (MENEN-Grenslaan en MENEN-Oost) en een transportzone, de LAR. De LAR is een specifieke zone voor transportgebonden activiteiten zoals transport, logistiek, distributie en groepage. De LAR heeft haar eigen spoorwegterminal.

Ook te WEVELGEM zijn er twee industriezones (de industriezone GULLEGEM-MOORSELE en WEVELGEM-Zuid en -Noord).

In Ledegem zijn er een tweetal kleinere bedrijventerreinen langs de Provinciebaan tussen Roeselare en Menen en aan de autosnelweg A17 Brugge-Doornik.

De politiezone telt ook drie SEVESO² bedrijven, twee laagdrempelige inrichtingen namelijk Recticel in Wevelgem en Ferro Performance Pigments in Menen en één hoge drempelinrichting Deny op het transportcentrum de LAR in Rekkem.

¹ Bron: arvastat.vdab.be

² Seveso-inrichtingen worden onderverdeeld in hoge drempelinrichtingen en lage drempelinrichtingen. De aanduiding als hoge drempelinrichting of lage drempelinrichting gebeurt op basis van de aard en de hoeveelheid gevaarlijke stoffen die in die inrichting aanwezig zijn (bron: <https://www.lne.be/seveso-inrichtingen>).

1.1.4. Onze politiezone sociaal-cultureel bekeken

Er zijn heel wat fiets- en wandelroutes in de verschillende gemeenten van de politiezone. Bovendien kennen de drie gemeenten interessante bezienswaardigheden. Iedere gemeente heeft minstens één cultureel en/of ontmoetingscentrum waar allerhande festiviteiten en activiteiten worden georganiseerd.

In de stad Menen³ zijn er de gerestaureerde vestingen en de kazematten uit de Hollandse periode, het Belfort en de molen. Er is ook het stadsmuseum 't Schippershof en is er een Duits militair kerkhof. Behalve de reeds genoemde fiets- en wandelpaden heeft Menen ook een ruiterspad en worden in de zomermaanden boottochten georganiseerd op de Leie, met mogelijkheden om te varen tot in Rijsel. Menen kent geen grote winkelcentra, maar wordt als grensstad in de wijk "de Barakken" geconfronteerd met winkeltoerisme vanuit Frankrijk tijdens het weekend en op feestdagen. Deze vorm van toerisme zorgt op de as Moeskroenstraat- Rijselstraat dan ook heel vaak voor verkeersoverlast.

Menen kent doorheen het jaar ook tal van grote evenementen met als belangrijkste Grensrock, de wieltjesfeesten, Zomer en Menen carnaval.

Ledegem⁴ kent eveneens een aantal bezienswaardigheden zoals de Calvarieberg, het Peereboomhuis, enkele kerken en beschermde hoeves. De vroegere spoorwegbedding van de lijn Roeselare-Menen is intussen beschermd natuurgebied geworden en er loopt een fiets- en wandelpad door.

Eén van de grootste evenementen is de jaarlijkse paardekoers in Sint-Eloois-Winkel en Cirque Magique, een meerdaags dancefestival in augustus dat in 2019 14.000 bezoekers trok.

Ook Wevelgem⁵ heeft heel wat fiets- en wandelpaden alsook twee ruiterspaden. Als open monumenten zijn er de twee gerestaureerde molens en er is een Vlaams educatief luchtvaartcentrum met een afdeling ruimtevaart. Verder telt Wevelgem drie militaire kerkhoven en drie oorlogsgedenktekens. Het provinciaal domein Bergelen trekt in de deelgemeente Gullegem vele wandelaars aan en het Vijverhof te Wevelgem trekt jaarlijks heel wat watersporters aan.

Het grootste evenement in Wevelgem is de wielervedstrijd Gent-Wevelgem.

In de politiezone waren er in 2018 1102 evenementen aangemeld bij de dienst evenementen. 58% daarvan waren evenementen in Wevelgem, 13% in Ledegem en 29% in Menen. Het overige aantal evenementen betroffen zonale evenementen.

³ Bron: www.menen.be

⁴ Bron: www.ledegem.be

⁵ Bron: www.wevelgem.be

1.1.5. Mobiliteit in onze politiezone

De politiezone kent een zeer uitgebreid mobiliteitsnetwerk waardoor iedere gemeente op allerlei manieren zeer vlot en snel bereikt en verlaten kan worden. Een goede zaak voor de economische bedrijvigheid, maar heeft een negatieve impact op de criminaliteit en de verkeersveiligheid.

In 2018 werden door de dienst mobiliteit van de PZ Grensleie 2.689 adviezen uitgeschreven voor de drie gemeenten. 52% van deze adviezen waren bestemd voor de stad Menen, 39% voor de gemeente Wevelgem en 9% voor de gemeente Ledegem.

- *Voertuigen*

Voor iedere 1,94 inwoners is er in België één ingeschreven personenauto⁶. Dit aantal is vrij gelijklopend voor de PZ Grensleie: voor iedere 1,96 inwoners is er één ingeschreven personenauto.

In het totaal bedraagt het aantal ingeschreven personenauto's en andere voertuigen in de PZ Grensleie 55.260.

Bovendien bevinden er zich vooral in Menen heel wat "tijdelijke" voertuigen door het winkeltoerisme van de Fransen in de wijk "de Barakken" en ook doorgaand verkeer van en naar de Franse grens.

- *Autowegen*

Het autowegennetwerk in de politiezone is zeer dicht. In het totaal⁷ is er 485,5km aan wegen aanwezig. Er zijn niet alleen een aantal autosnelwegen (20,8 km), er zijn ook heel wat gewest- en provinciale wegen (46 km) en gemeentewegen (418,6 km) aanwezig.

Zo kan men vanuit Wevelgem de A19, de A17 en de R8 nemen. Ook Menen staat in een vlotte verbinding met andere steden en Frankrijk door de aanwezigheid van de E17 Antwerpen-Parijs en de A19. Ledegem is via de N32 verbonden met Roeselare en Menen.

- *Scheepvaart*

De politiezone is eveneens wat de scheepvaart betreft, strategisch gelegen. Het is op amper één uur gelegen van de maritieme havens van Zeebrugge, Oostende, Duinkerke en Calais. Bovendien is er ook nogal wat scheepvaartverkeer op de Leie, zowel in het kader van de industrie als het toerisme. De komende jaren staan de Leiewerken in Menen op het programma, die heel wat impact zullen hebben op de mobiliteit. Uit ervaring weten we dat openbare werken ook een

⁶ Bron: dienst inschrijving voertuigen

⁷ Bron: FOD Mobiliteit en Vervoer, verwerking FOD Economie

impact kunnen hebben op de criminaliteit en veiligheid. Dit vergt dus zeker heel wat aandacht vanuit de politiezone de komende jaren.

- *Luchtvaart*

In Wevelgem is er een internationale luchthaven die zich situeert te midden van de industriezones Wevelgem-Noord en –Zuid. Een aantal bedrijven uit de industriezone Wevelgem-Noord hebben rechtstreeks toegang tot de startbaan. Rond de luchthaven bevinden zich diverse stallingplaatsen voor helikopters en vliegtuigen. Commerciële en niet commerciële vluchten samengeteld, waren er in 2018 70.588 passagiers in Wevelgem. In 2014 waren er dit nog 79.283. Er is een vernieuwde startbaan van 2 km. Daardoor is de luchthaven niet alleen geschikt voor zakenvluchten, medische vluchten en charterverkeer, maar ook voor pilootopleidingen en recreatief vliegen. De luchthaven wil zich vooral verder ontwikkelen als regionale zakenluchthaven.

Tevens is er in de deelgemeente Moorsele (Wevelgem) een militair vliegveld dat wordt uitgebaat door de Federale Overheidsdienst Defensie. Slechts sporadisch wordt het vliegveld nog gebruikt als opleidingscentrum voor de para's. Het wordt vooral gebruikt door de West-Vlaamse afdeling van het paracentrum Vlaanderen en heeft een eigen vliegclub.

- *Spoorwegen*

Menen en Wevelgem bevinden zich op de spoorlijn 69 Kortrijk-Poperinge met halteplaatsen in beide gemeenten. Het station te Wevelgem is intussen gesloten, maar de treinen hebben er nog steeds een stopplaats.

1.1.6. Synthese van het zonaal criminaliteitsbeeld

Cijfers moeten steeds met de nodige omzichtigheid worden gehanteerd. Zeker wat betreft het jaar 2020 kennen heel wat fenomenen een daling van het aantal feiten ten gevolge van de effecten van de Covid-19 pandemie en de daaraan gekoppelde maatregelen. Andere feiten zoals cybercrime zullen daardoor aan belang winnen.

De cijfers in het zonaal criminaliteitsbeeld zijn gebaseerd op het aantal vastgestelde en geregistreerde feiten. Deze feiten zijn het resultaat van enerzijds de opsporingsinspanningen en de ambtshalve vaststellingen van de politiemensen en anderzijds de aangiftebereidheid en de klachten van de burger.

De criminaliteitscijfers die voor dit beeld worden gebruikt, zijn de gegevens uit onze lokale politionele databank (ISLP). Daar zijn niet inbegrepen: de aangiften die buiten onze zone gebeuren over feiten die hier hebben plaats gevonden.

De cijfers die worden gebruikt hebben als basis de geregistreerde feiten. Eén proces-verbaal kan meerdere feiten bevatten.

Het aantal woninginbraken kent een heel grillige evolutie. Sinds 2006 kende het fenomeen een voortdurende stijging tot de piek van meer dan 400 woninginbraken in 2014. 6 jaar later is dit aantal intussen gehalveerd. Ook de inbraken in gebouwen kenden de laatste jaren een halvering.

Autocriminaliteit kent reeds een daling sinds 2014. Het aantal autodiefstallen piekte in 2002 nog met 127. De laatste twee jaar waren dit er slechts een 20-tal.

Het aantal diefstallen uit voertuigen nam echter in 2019 opnieuw toe en piekte vooral voor wat betreft de diefstallen in lichte vrachtwagens waarbij vooral werkmateriaal werd gestolen.

Tevens werd een hele serie diefstallen vastgesteld van onder andere handtassen en portefeuilles uit voertuigen op parkings van grootwarenhuizen en andere winkels. De verdachten maakten misbruik van het moment waarop de bestuurder ofwel de boodschappen in het voertuig laadt ofwel de winkelkar terugbrengt om de handtas uit het voertuig te stelen.

Inzake drugs variëren het aantal vaststellingen van jaar tot jaar. De resultaten en het aantal feiten zijn sterk afhankelijk van het aantal lopende onderzoeken. In de politiezone worden wel in toenemende mate informatierapporten opgesteld die betrekking hebben op middelengebruik. In verhouding tot informatierapporten die betrekking hebben op andere fenomenen zien we een toename van 46% naar 63%.

Ook de vaststellingen in het kader van informaticacriminaliteit zitten in stijgende lijn.

Het aantal aangiftes van fietsdiefstallen is sinds 2002 meer dan met de helft verminderd. Uit de bevolkingsbevraging – zie verder – is echter gebleken dat er voor de fietsdiefstallen een groot dark-number is. Een nieuwe trend is dat fietsdiefstallen minder langs de openbare weg worden gestolen en er meer en meer wordt braak gepleegd om de duurdere fietsen te stelen: garages en tuinhuisjes worden open gebroken om onder andere vooral elektrische fietsen te stelen. Deze feiten dreigen op te gaan in de cijfers van de inbraken als geen aandacht wordt besteed aan de voorwerpen die bij de inbraak gestolen worden.

Binnen de politiezone Grensleie is sinds 2015 een lokaal informatiekruispunt dat instaat voor de informatiedoorstroming en –sturing binnen de organisatie. Door de koppeling van strategische en operationele analyse en zowel harde als zachte info, komen vaak fenomenen naar boven. Door exploitatie van informatie kwam bijvoorbeeld naar boven dat voertuigen die gestolen werden in Frankrijk frequent kort na de feiten op het grondgebied van de politiezone reden en op bepaalde locaties werden achtergelaten. Zo werden veel gestolen voertuigen teruggevonden. Deze zaken komen echter niet in onze statistieken terecht, want er is geen misdrijf op ons grondgebied. Maar dergelijke feiten zorgen er wel voor dat verdachten zich op ons grondgebied begeven nadat ze misdrijven hebben gepleegd in Frankrijk.

Dit is slechts één voorbeeld van zaken die niet onmiddellijk een weerspiegeling krijgen in de feiten, maar toch zaken zijn die zich voordoen op het eigen grondgebied.

In 2019 werden 619 verkeersongevallen vastgesteld, waarvan ongeveer 25% met lichamelijk letsel en 2 met dodelijke afloop. Het aantal letselongevallen daalde met 18% ten opzichte van 2018. De voorlopige cijfers van 2020 wijzen op een verdere daling van zowel het totale aantal vaststellingen als van het aantal letselongevallen.

Zoals hierboven reeds vermeld, moet er voorzichtig worden omgegaan met de interpretatie van alle cijfers van 2020 en dit gelet op de Covid-19 pandemie en de effecten van de daaraan gekoppelde maatregelen die door de lokale en federale overheid werden opgelegd.

1.1.7. Synthese van de resultaten van de bevolkingsbevraging

De politiezone nam ook in 2018 deel aan de “veiligheidsmonitor”. Alle gemeenten uit de politiezone hebben hieraan ook individueel deelgenomen.

Deze bevraging behandelde 5 thema’s: onveiligheidsgevoel, buurtproblemen, preventie, slachtofferschap en de kwaliteit van het politieoptreden.

Globaal gezien was er een zonale responsgraad van 39% (1.638 ingevulde enquêtes op 4.200 verstuurde enquêtes.)

De belangrijkste resultaten staan hier beschreven, voor een uitgebreide analyse wordt verwezen naar de bijlagen “veiligheidsmonitor”.

Buurtproblemen

De top 5 van belangrijkste buurtproblemen bestaat uit – in dalende volgorde van belang:

- Onaangepaste snelheid in het verkeer
- Sluikstorten en zwerfvuil
- Hinderlijk parkeren
- Agressief verkeersgedrag
- Fietsdiefstal

Onveiligheidsgevoel

4.58% van de respondenten voelt zich altijd of vaak onveilig. Dit onveiligheidsgevoel ligt iets hoger in de stad Menen (5.96%) en een heel stuk lager in de gemeente Ledegem (1.33%).

In het kader van dit onveiligheidsgevoel werd aan de respondenten ook bevraagd of ze mijdingsgedrag stellen. Het meest voorkomende mijdingsgedrag dat de respondenten aangaven te stellen betreft het niet opendoen voor onbekenden. Dit betrof bijna 12% van de respondenten. Ander mijdingsgedrag zoals het vermijden om buiten te gaan bij duisternis, wordt in veel mindere mate gesteld (5.82%).

Slachtofferschap

Er werd in de enquête zowel bevraagd naar slachtofferschap op gezinsniveau als op persoonlijk niveau. Telkens werd ook de vraag gesteld of er bij slachtofferschap tevens aangifte bij de politie werd gedaan van de feiten. Het slachtofferschap diende wel gebeurd te zijn in het voorbije jaar (laatste 12 maand).

3.25% van de respondenten zegt het slachtoffer geweest te zijn van een effectieve woninginbraak en 5% van een poging inbraak.

Wat de andere feiten betreft op persoonsniveau, werden de respondenten vooral slachtoffer van fietsdiefstal (11.61%) en beschadigingen/diefstal aan de buitenkant van de auto (15.04%).

In de resultaten werd door weinig respondenten gemeld dat ze het slachtoffer werden van delicten op persoonsniveau. Delicten via internet (oplichting, belaging, pesten, ...) deden zich het meeste voor.

De aangiftebereidheid is vooral laag bij onder andere fietsdiefstallen.

De reden van niet-aangifte is hoofdzakelijk dat de respondenten de feiten niet als ernstig genoeg beschouwen of dat de politie er volgens hen toch niets mee doet.

Kwaliteit dienstverlening

De tevredenheid over de werking van de politiezone Grensleie is vrij positief te noemen. De reden van contact met de politie is hoofdzakelijk de aangifte van een misdrijf.

De respondenten vragen vooral om sluikestorten en onaangepaste snelheid in het verkeer aan te pakken. Ook inbraken worden als belangrijk aan te pakken fenomeen gezien.

De verschillen die vast te stellen zijn tussen de verschillende gemeentes van de politiezone zijn voornamelijk te linken aan de specifieke kenmerken van elke gemeente.

1.2. Beeld van optimale bedrijfsvoering in onze politiezone

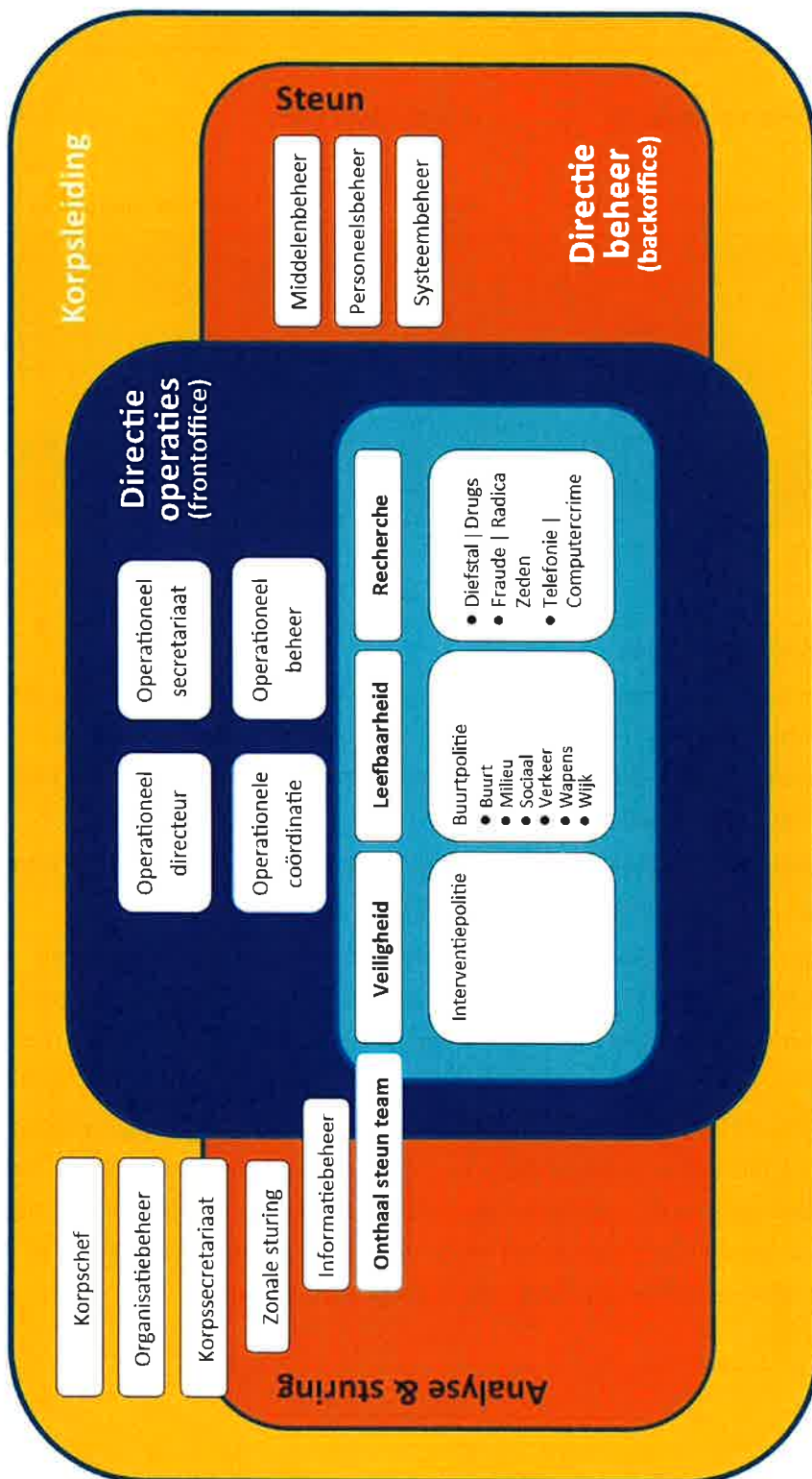
1.2.1. Beschrijving van de huidige situatie in de politiezone

1.2.1.1. Overzicht van de capaciteit in de politiezone

| Kader | Minimale norm (KB of herziening) | Personeelsformatie | Capaciteit (VTE op loonlijst) | PZ | Reëel beschikbaar/ inzetbare capaciteit |
|-------------------------------|----------------------------------|--------------------|-------------------------------|------------|---|
| AP | 137 | 3 | 3 | | 3 |
| INP | | 113 | 106 | | 104,9 |
| HINP | | 29 | 24 | | 23,8 |
| CP | | 7 | 5 | | 5 |
| HCP | | 1 | 1 | | 1 |
| Totaal operationeel | | | 153 | 139 | |
| D | 11 | 0 | 0 | | 0 |
| C | | 18 | 18 | | 17,2 |
| B | | 8 | 8 | | 7,4 |
| A | | 3 | 3 | | 3 |
| Totaal Burgerpersoneel | | | 29 | 29 | |
| Totaal | 148 | 182 | 168 | | 165,3 |

Buiten formatie werden 6 personeelsleden aangeworven die gefinancierd worden met de wisselende middelen van het verkeersveiligheidsfonds en zijn er 3 contractuele arbeiders, met name 2 onderhoudspersoneelsleden en 1 klusjesman.

1.2.1.2.Huidige structuur / organogram



1.2.1.3. Invulling van de minimale normen: evaluatie

a) Dringende noodhulp / interventie

| Datum registratie | Aantal interventieploegen | | Aantal piekploegen | | Capaciteit op jaarbasis |
|--|---------------------------|--|--------------------------------------|--|-------------------------|
| | Aantal | Voorziene uurvorken | Aantal | Voorziene uurvorken | |
| 1/1/2019 | 3 | 1 ploeg 8 uur (06-14 / 14-22 / 22-06) 2 ploegen 12 uur (07-19 / 19-07) 1 Gerco per shift | 1 (weekdagen) 1 (20 WE/ jaar) | 1 ploeg 8 uur 8-12 / 13-17 3 INP's + 1 HINP extra 8 uur | 69.222,5 |
| NORM : 1 continuploeg + 1 piekploeg 84 uur/week | | | | | |
| Samenwerkingsverband voor deze basisfunctionaliteit? + toelichting | | | | | |
| NVT | | | | | |
| <p>Evaluatie van de norm met toelichting:</p> <p>Op weekdays zijn er dagelijks permanent 3 interventieploegen en één piekploeg. De interventieploegen bestaan telkens uit 6 basiskaders. Er is dagelijks één middenkader – GerCo – die de interventieploegen bijstaat overdag (08-19u), 's nachts is dit de NachtCo (18:45-06:45). Overdag worden de ploegen en de GerCo bijgestaan door een DagCo (6:30-16u).</p> <p>Op weekdays is dagelijks een dagploeg voorzien bestaande uit 2 basiskaders, voor de duur van 8 uur. De basiskaders werken in shiften van 8 uur of 12 uur (volgens eigen keuze).</p> <p>In 20 weekends per jaar wordt er voorzien in een QRT. Hiervoor worden één middenkader en 3 basiskaders extra ingezet. 1 interventieploeg vervoegt deze QRT en samen wordt er in diepte van een groot evenement acties gedaan en wordt waar nodig tussengekomen in het uitgaansmilieu of op het desbetreffende evenement. Er wordt dus 1/3 extra ingezet gedurende 8 uur.</p> <p>Niet in deze uren opgenomen is de FLEX. Dit zijn ploegen die vooral aan fenomeenwerking doen. Dit is één of twee ploegen van 2 basiskaders, geleid door een middenkader die gedurende 8 uur op het terrein aanwezig zijn. Er worden geen vaste tijdstippen gehanteerd. Inzet naar tijdstippen en aantal hangen zowel af van beschikbare capaciteit als de aard van het fenomeen. Zij verzekeren ook bijstand aan de recherche in het kader van kleine onderzoeken en opvolging van informatierapporten.</p> | | | | | |

b) Onthaal

| Datum registratie | Aantal gemeenten in de zone | Aantal politieposten | Aantal uren daadwerkelijk fysiek onthaal in het centraal onthaalpunt | | Capaciteit op jaarbasis ⁸ |
|--|-----------------------------|----------------------|--|----------------------|--------------------------------------|
| | | | Weekdagen | Weekend / feestdagen | |
| 1/1/2019 | 3 | 7 | 24u/dag | 24u/dag | 15.025 |
| NORM : per dag 12 uur fysiek onthaal in het centrale onthaalpunt + contacteerbaar d.m.v. technische infrastructurele maatregelen / Minstens 1 onthaalpunt in iedere gemeente van de meergemeentezone | | | | | |
| Samenwerkingsverband voor deze basisfunctionaliteit? + toelichting | | | | | |
| NVT | | | | | |
| Evaluatie van de norm met toelichting: | | | | | |
| <p>Er zijn 7 politieposten, verspreid over de 3 gemeenten van de politiezone, waarvan één centraal punt 24u/24u.</p> <p>Het centraal onthaalpunt bevindt zich in Menen op het Leopoldplein. Het onthaal is 24u/24u open, maar er is niet steeds een onthaalinspecteur voorzien. In de uren dat geen onthaalinspecteur is voorzien, blijft het onthaal toegankelijk. Op bepaalde tijdstippen zijn twee onthaalinspecteurs voorzien.</p> <p>In het zonaal onthaal is steeds 1 inspecteur gedurende 11u30 aanwezig en 1 inspecteur gedurende 8 uur van maandag tot zaterdag. Bovendien is er dagelijks een onthaalbediende aanwezig gedurende 11u30 per dag.</p> <p>In de deelgemeente Lauwe en Rekkem is wijkonthaal voorzien op volgende tijdstippen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lauwe: maandag en woensdag van 09u-12u; • Rekkem: dinsdag en donderdag van 09u-11u. <p>In de gemeente Wevelgem is een vast onthaal voorzien en tevens wijkonthaal:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Onthaal: maandag tot vrijdag van 08u-12u en 13u-17u en op woensdag tot 18u30, 2° en 4° zaterdag van de maand van 09u-12u; • Wijkonthaal: maandag tot vrijdag van 09u-11u (en op afspraak). <p>In de deelgemeenten Gullegem en Moorsele is wijkonthaal voorzien op volgende tijdstippen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gullegem: woensdag van 09u-12u; • Moorsele: vrijdag van 09u-12u. <p>In de gemeente Ledegem is een onthaal voorzien op volgende tijdstippen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Maandag van 09u-12u en 13u30 tot 19u; • Dinsdag en vrijdag van 09u-12u (wijkonthaal); • Woensdag en donderdag van 09u-12u en 13u30 tot 16u30. | | | | | |

⁸ Exclusief de wijkonthalen

c) *Wijkwerking*

| Datum Registratie | Aantal inwoners | Aantal wijkinspecteurs volgens de norm | Reëel aantal wijkinspecteurs | Aantal politieposten | Capaciteit op jaarbasis |
|---|------------------------|---|-------------------------------------|-----------------------------|--------------------------------|
| 1/1/2019 | 74.486 | 18,62 | 20 | 7 | 30.400 |
| NORM : 1 wijkinspecteur op 4000 inwoners | | | | | |
| Samenwerkingsverband voor deze basisfunctionaliteit? + Toelichting | | | | | |
| NVT | | | | | |
| Evaluatie van de norm met toelichting: | | | | | |
| <p>De politiezone Grensleie is ingedeeld in 20 wijken, rekening houdend met zowel het aantal inwoners als de werklast en nog een aantal andere indicatoren. Iedere wijk telt 1 wijkinspecteur. De verdeling over het grondgebied ziet er als volgt uit:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Menen: 6 • Lauwe: 2 • Rekkem: 2 • Wevelgem: 4 • Gullegem: 2 • Moorsele: 2 • Ledegem: 2 <p>De coördinatie van de wijken gelegen in Wevelgem en Ledegem gebeurt door één hoofdinspecteur, gestationeerd in Wevelgem en de coördinatie van de wijken gelegen in Menen gebeurt eveneens door één hoofdinspecteur vanuit het hoofdkantoor.</p> <p>Dus de capaciteit op jaarbasis dient in principe te worden verhoogd met 2 FTE's, wat het totaal op 33.440 op jaarbasis brengt.</p> | | | | | |

d) Verkeer

| Datum registratie | Globaal effectief zone | Organisatievorm | | Capaciteit op jaarbasis |
|--|------------------------|---|---|-------------------------|
| | | Lokale verkeersdienst (met vaste medewerkers) | Polyvalente of « flexibele » verkeerscapaciteit | |
| | | Aantal VTE | Aantal VTE of uren | |
| 1/1/2019 | 181 +6 (VVF) | 8 | 12 | 31.920 |
| NORM : 8% van de totale werkcapaciteit (zowel van de operationelen als van het administratief kader). | | | | |
| Samenwerkingsverband voor deze basisfunctionaliteit + toelichting? | | | | |
| NVT | | | | |
| Evaluatie van de norm met toelichting: | | | | |
| <p>In de PZ Grensleie is er een dienst verkeershandhaving, dienst operationele coördinatie en operationeel beheer (verkeer) en medewerkers in het kader van het verkeersveiligheidsfonds die betrokken zijn in de werking van de basisfunctionaliteit verkeer.</p> <p>De dienst verkeershandhaving bestaat uit 6 motorrijders (1 HINP + 5 INP en twee agenten van politie = $8 \cdot 1520 = 12.160$)</p> <p>De dienst operationele coördinatie, deel verkeer bestaat uit 3 FTE's (1CP, 1 niv C, 1 INP) = $3 \cdot 1.520 = 4.560$</p> <p>De dienst operationeel beheer, deel verkeer bestaat uit 4 FTE's (1 HINP; 2 niv C, 1 AP) = $4 \cdot 1.520 = 6.080$</p> <p>Bijkomend zijn er 6 niv C aangeworven in het kader van het verkeersveiligheidsfonds die vooral administratie in het kader van verkeer uitoefenen = $6 \cdot 1.520 = 9.120$.</p> | | | | |

e) Lokale recherche / lokaal onderzoek

| Datum registratie | Globaal effectief zone | Effectief operationeel kader | Organisatievorm | | Capaciteit op jaarbasis |
|-------------------|------------------------|------------------------------|--|--|-------------------------|
| | | | Lokale researchedienst (met vaste medewerkers) | Polyvalente of « flexibele » opsporings- en onderzoekscapaciteit | |
| | | | Aantal VTE | Aantal VTE of uren | |
| 1/1/2019 | 181 | 153 | 15 | 3 | 30.400 ⁹ |

NORM : 10% van het operationeel effectief voor zones met globaal effectief \geq 230, 7% van het operationeel effectief met een minimum van één ploeg (2 mw) voor de weekdays, voor de andere PZ

Samenwerkingsverband voor deze basisfunctionaliteit? + toelichting : NVT

Evaluatie van de norm met toelichting:

Het lokale onderzoek wordt in hoofdzaak verzekerd door de lokale recherche. De lokale recherche van de PZ Grensleie bestaat uit diverse teams met in het totaal 1 CP, 4 HINPS, 10 INP (= 15*1520 = 22.800). De lokale recherche wordt bijgestaan door de sociale politie (2 HINPS = 2 * 1.520 = 3.040) die alle dossiers behartigt in het kader van jeugd en gezin. Verder is er ook de FLEX (1 HINP en 2 INP = 3 * 1.520 = 4.560). Dit zijn ploegen die vooral aan fenomeenwerking doen. Dit is één of twee ploegen van 2 basiskaders, geleid door een middenkader die gedurende 8 uur op het terrein aanwezig zijn. Inzet naar tijdstippen en aantal hangen zowel af van beschikbare capaciteit als de aard van het fenomeen. Zij verzekeren ook bijstand aan de recherche in het kader van kleine onderzoeken en opvolging van informatierapporten.

Verder bestaat er in het korps eveneens een lokaal informatiekruispunt bestaande uit 4 FTE's die instaan voor de informatiedoorstroming, zowel gerechtelijk als bestuurlijk en die proactief onderzoek verrichten. Zij maken deel uit van het GIN (grensinformatienetwerk) en nemen deel aan de vergaderingen Champolion en verlenen assistentie bij gerechtelijke acties.

Ook de wijkinspecteurs voorzien in wijkgerelateerde opsporingsopdrachten. De capaciteit van het lokaal informatiekruispunt en van de wijkinspecteurs zit niet inbegrepen in de hierboven vermelde capaciteit op jaarbasis.

De dienst milieu, die bestaat uit 2 HINP's en 1 INP, voeren eveneens opsporingsopdrachten uit.

⁹ Inclusief de politie-assistenten die voorzien in de afhandelingen van de dossiers jeugd en gezin

f) Handhaving van de openbare orde

| | | Aantal uren (aanwezig of B&T) |
|---|-----|--|
| Permanentie OBP en OGP | OBP | 24u/24 (aanwezig tijdens kantooruren en B&T buiten de kantooruren) |
| | OGP | 24u/24u aanwezig |
| NORM : 1 OBP permanent bereikbaar en terugroepbaar | | |
| Samenwerkingsverband voor deze basisfunctionaliteit? + toelichting : NVT | | |
| <p>Evaluatie van de norm met toelichting:</p> <p>Er is een permanentie voorzien voor de officier van bestuurlijke politie. Die is aanwezig tijdens de kantooruren en buiten de kantooruren bereikbaar en terugroepbaar.</p> <p>Er is permanent 1 OGP van dienst aanwezig. Op bepaalde momenten zijn er 2 OGP's aanwezig, zie ook de evaluatie van de norm in het kader van de basisfunctionaliteit interventie. Er is dagelijks één middenkader – GerCo – die de interventieploegen bijstaat overdag (08-19u), 's nachts is dit de NachtCo (18:45-06:45). Overdag worden de ploegen en de Gerco bijgestaan door een Dagco (06:30-16u).</p> | | |

Slachtofferbejegening

| Datum registratie | Gespecialiseerd medewerker beschikbaar (ja / neen) | Aantal uren (aanwezig of B&T) |
|--|--|--|
| 1/1/2019 | ja | 24u/24 (aanwezig tijdens kantooruren en B&T buiten de kantooruren) |
| NORM: 1 gespecialiseerd medewerker continu terugroepbaar (eventueel via samenwerkingsakkoord) | | |
| Samenwerkingsverband voor deze basisfunctionaliteit? + Toelichting: NVT | | |
| <p>Evaluatie van de norm met toelichting:</p> <p>In eerste lijn wordt de functie verzekerd door het politieel slachtofferzorgteam (PST). Dit betreft een team van medewerkers, zowel burgermedewerkers als operationele medewerkers, die dienstoverschrijdend deze permanentie verzorgen. Zij zijn zowel van dienst tijdens de kantooruren als bereikbaar en terugroepbaar buiten de kantooruren.</p> <p>Het PST staat de interventieploegen bij. Er zijn drie interventieniveau's voorzien die beschreven staan in interne richtlijnen. Dit zorgt er voor dat de aanpak gestructureerd kan verlopen en dat de kwaliteit van de dienstverlening en de interventiesnelheid van het team kan geoptimaliseerd worden.</p> <p>In tweede lijn wordt eveneens beroep gedaan op de wijkinspecteurs in het kader van hercontactname van slachtoffers van een woninginbraak. Eventueel wordt eveneens voorzien in een herbezoek.</p> | | |

1.2.1.4. Opdrachten en taken van federale aard

MFO-1¹⁰ - Verzekeren van de openbare orde in hoven en rechtbanken - Bewaking gevangenen bij verschijning voor gerechtelijke overheden – Handhaven van de orde en de veiligheid in de gevangenissen in geval van oproer of onlusten

De beurtrol tussen de politiezones om personeel te voorzien voor de inzage dossiers, werd overgenomen door de nieuwe federale dienst DAB.

MFO-2¹¹ (HyCap) - gehypothekeerde capaciteit of het dwingend mechanisme van nationale solidariteit tussen de politiezones inzake versterkingen voor opdrachten van bestuurlijke politie

| Algemeen en gewenste bijdrage | Uitvoering |
|--|---|
| Deze ministeriële richtlijn beoogt de terbeschikkingstelling, door alle politiezones van het land, van een gedeelte van hun operationele capaciteit ten voordele van een andere zone voor het uitvoeren van opdrachten van bestuurlijke politie waarvoor ze niet alleen kan instaan. Dit wordt de gehypothekeerde capaciteit (HyCap) genoemd en is in feite een verplichte nationale solidariteit. | <p>De maximale kredietlijn voor de PZ Grensleie bedraagt 3612 manuren op jaarbasis.</p> <p>Gezien de zone méér dan 75 FTE telt, kan de zone zowel aangeduid worden voor het leveren van HyCap A als HyCap B.</p> <p>De MFO voorziet tevens een beschikbaarheidsniveau (d.w.z. te leveren personeel per zone).</p> <p>Om dit te kunnen invullen dient er voldoende personeel getraind te worden. Momenteel voldoen:</p> <ul style="list-style-type: none">• 2 OK• 6 MK• 30 BK <p>aan de trainingsnorm</p> |

¹⁰ Ministeriële richtlijn MFO-1 van 13 december 2001 betreffende de dwingende richtlijn inzake het verzekeren van de openbare orde in hoven en rechtbanken, het overbrengen van gevangenen en het handhaven van de orde en de veiligheid in de gevangenissen in geval van oproer of onlusten.

¹¹ Laatste wijziging: Ministeriële richtlijn MFO-2 van 23 november 2017 betreffende het solidariteitsmechanisme tussen de politiezones inzake versterkingen voor opdrachten van bestuurlijke politie, B.S. 06/12/2017

MFO – 3¹² - Informatiebeheer inzake gerechtelijke en bestuurlijke politie

| Algemeen en gewenste bijdrage | Uitvoering |
|---|--|
| <p>Deze ministeriële richtlijn regelt de inzameling en verwerking van politionele informatie door de politiediensten (informatiebeheer).</p> <p>Richtlijnen opstellen in de politiezone om het informatiebeheer cf. MFO-3, zowel de <i>harde</i> informatie (concrete feiten, vb. processen-verbaal) als <i>zachte</i> informatie (niet-concrete feiten, vb. informatierapporten) te regelen, waaronder mag worden verstaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hoe de (individuele) politionele informatieplicht invullen (Pt 2.1); • Uniform gebruik van duidelijke en eenduidige definities (Pt 2.2); • Procedures m.b.t. de toegankelijkheid van de informatie voor politiediensten en bevoegde gerechtelijke overheden (Pt 2.4.5); • Procedures m.b.t. de deelname aan de informatiestroom (d.w.z. verzamelen, evalueren, registreren, vatten, zenden, bewaren, uitwissen, archiveren, raadplegen en meedelen van gegevens) (Pt.2.5.2.); • Systematisch aanmelden van belangrijke gebeurtenissen via BEPAD (voorheen RAR) • Actief inwinnen en verwerken van informatie m.b.t. gebeurtenissen inzake bestuurlijke politie (fiche B01); • Actief inwinnen en verwerken van informatie m.b.t. groeperingen waarvan de activiteiten een rechtstreekse invloed hebben op de openbare rust, openbare veiligheid of openbare gezondheid (fiche B02); • Actief inwinnen en verwerken van informatie m.b.t. personen met potentieel risico voor de openbare orde zijnde leden van terroristische, subversieve of extremistische groepering, alsook leiders en actieve leden van groeperingen welke risicovol zijn voor de openbare orde (fiche B03); | <p>PZ Grensleie voldoet aan de volgende voorwaarden:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vatting ANG • Aanduiding van een information officer • Actieve deelname aan LTF • Aanvullen van Bepad • Te volgen groeperingen actief op grondgebied • Opvolgen eventuele FTF op grondgebied • Deelname aan BIC |

¹² Ministeriële richtlijn MFO-3 van 14 juni 2002 inzake de gemeenschappelijke richtlijn van de Ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken betreffende het informatiebeheer inzake gerechtelijke en bestuurlijke politie, B.S. 18/06/2002.

| | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • actief inwinnen en verwerken van informatie m.b.t. vitale en/of kritieke plaatsen inzake openbare orde, waarvoor een dossier dient bijgehouden te worden (fiche B04). | |
|---|--|

MFO – 4¹³ - Private veiligheid

| Algemeen en gewenste bijdrage | Uitvoering |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Toezicht op de naleving van de bewakingswet en de detectivewet en hun uitvoeringsbesluiten, alsook het vaststellen van inbreuken hierop (Pt 2.1.); • Verlenen van de sterke arm aan de beëdigde ambtenaren van de ADPV (Algemene Directie Private Veiligheid), <i>voorheen ARP</i> (Pt 2.3.); • Uitvoeren van het moraliteitsonderzoek van bewakingspersoneel, op vraag van de aangewezen ambtenaar van de Minister van Binnenlandse Zaken of de Minister van Justitie (Pt 3); • Systematisch informeren van de ADPV m.b.t. alle incidenten waarbij personeel van bewakingsondernemingen, interne bewakingsdiensten, beveiligingsondernemingen of privédetectives in de uitoefening van hun functie (als dader of slachtoffer) betrokken zijn. Hiervan een bestuurlijk rapport overmaken aan de ADPV met afschrift voor de Dirco (Pt 4); • Specifiek toezicht op beveiligd waardevervoer. | <p>Beveiliging van stoppunten van waardetransporten in het raam van de gewone dienstuitvoering, indien van toepassing</p> |

¹³ Ministeriële richtlijn MFO-4 van 4 november 2002 betreffende de federale opdrachten van beveiliging, toezicht en controle door de politiediensten in het kader van de regelgeving inzake private veiligheid, B.S. 14/11/2002.

MFO – 5¹⁴ - Bijzondere beschermingsopdrachten van personen en roerende en onroerende goederen: politieke, religieuze, militaire, burgerlijke personaliteiten; bedreigde personen, goederen, instellingen; diplomatieke, politieke en religieuze installaties en gebouwen; Belgische en internationale instellingen en organen; kritieke, gevoelige of vitale installaties en gebouwen die politieke, culturele, religieuze of een andere getinte activiteit herbergen die voorwerp van een bedreiging uitmaken.

| Algemeen en gewenste bijdrage | Uitvoering |
|--|---|
| <p>De term 'bijzondere bescherming' wordt gebruikt om het onderscheid te maken met de normale bescherming van personen en goederen, die behoort tot de opdrachten van basispolitiezorg van de lokale politie. Deze bijzondere opdrachten zijn vooral gericht op de bescherming van personen en instellingen die vatbaar zijn of het voorwerp uitmaken van een bijzondere dreiging, door hun aard of door hun symbolische waarde. Het is aangewezen deze beschermingsmaatregelen te integreren in een algemeen concept van toezicht binnen de betrokken politiezone. In ieder geval vormt een goede kennis van de fysische en menselijke omgeving van de te beschermen personen en instellingen in kwestie een bijkomende succesfactor.</p> <p>De verantwoordelijke Minister van Binnenlandse Zaken voert deze bijzondere bescherming van personen en instellingen uit, via de Algemene Directie van het Crisiscentrum (ADCC). Het ADCC onderhoudt hiervoor voortdurend contact met een groot aantal diensten waaronder de gebruikelijke politiepartners in de informatiestroom</p> | <p>Is nog niet van toepassing geweest binnen de politiezone, met uitzondering voor bedreiging van collega's van andere politiediensten die op het grondgebied van de PZ Grensleie wonen en waartegen een specifieke dreiging bestaat/bestond.</p> |

¹⁴ Ministeriële richtlijn MFO-5 van 23 december houdende de opdrachten van federale aard uit te oefenen door de lokale politie, wat betreft de opdrachten van bijzondere bescherming van personen en roerende en onroerende goederen, B.S. 27/01/2003

MFO – 6¹⁵ - Werking en organisatie van de arrondissementale informatiekruispunten (AIK).

| Algemeen en gewenste bijdrage | Uitvoering |
|---|---|
| <p>Deze ministeriële richtlijn handelt over de werking en organisatie van het arrondissementeel informatiekruispunt (AIK), op het niveau van het gerechtelijk arrondissement en dat zich bevindt op het gedeconcentreerde niveau van de federale politie. Het AIK verwerkt de informatie van bestuurlijke en gerechtelijke informatie (met inbegrip van de politie op het wegverkeer) ter ondersteuning van zowel de centrale en gedeconcentreerde diensten van de federale politie als van de korpsen van de lokale politie. De aanwezigheid van zowel leden van de Federale Politie als van de Lokale Politie in het AIK is niet alleen een kritieke succesfactor maar ook een wettelijke verplichting (art. 105<i>bis</i>, alinea 2 WGP).</p> <p>Vertegenwoordiging van lokale politie in het AIK om tot geïntegreerde werking te kunnen komen (Pt 3.1).</p> <p>Aanmelden van onderzoeken zodat het AIK kan vermijden dat verschillende diensten gelijktijdig en zonder het van elkaar te weten onderzoek verrichten inzake dezelfde feiten of personen (Pt 2.3.3.).</p> | <ul style="list-style-type: none"> • In concreto stelt de PZ Grensleie 1 CP ter beschikking van het SICAD/AIK West-Vlaanderen, afdeling Kortrijk. • In de politiekezone Grensleie is er een functionele beheerder die verantwoordelijk is voor de informatieverwerking in de zone (Pt 2.2); Systematisch en geautomatiseerd overmaken van gebeurtenissen en feiten (interventiegegevens) van de laatste 24 uur aan het AIK. Op die manier kunnen bovenlokale veiligheidsproblemen sneller gedetecteerd en geïdentificeerd worden (Pt 2.3.1) of verbanden tussen gebeurtenissen of feiten en antecedenten geïdentificeerd worden (Pt 2.3.2); • De politiekezone Grensleie maakt gebruik van het programma GES-beheer van onderzoeken om haar grotere onderzoeken te registreren en de DOS-waardige onderzoeken aan te melden. |

MFO – 7¹⁶ - Achtervolgingen – Politiealarm

| Algemeen en gewenste bijdrage | Uitvoering |
|--|---|
| <p>Het doel van deze richtlijn is het bepalen van de principes en modaliteiten voor de operationele leiding en coördinatie van een supra-lokale niet-geplande én dynamische gebeurtenis, die een onmiddellijk gecoördineerd optreden van één of meerdere korpsen van de geïntegreerde politie behoeft.</p> | <p>Op niveau van het arrondissement West-Vlaanderen is hieromtrent een protocol actief dat werd opgemaakt eind 2019 en sinds 14/2/2020 actief is.</p> <p>De commandostructuur in het kader van de MFO7 zit als volgt ineen:</p> |

¹⁵ Ministeriële richtlijn MFO-6 van 9 januari 2003 betreffende de gemeenschappelijke en dwingende richtlijn van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken betreffende de werking en organisatie van de arrondissementale informatiekruispunten (AIK), B.S. 19/02/2003

¹⁶ Ministeriële richtlijn MFO-7 van 28 maart 2014 betreffende het beheer van dynamische niet-geplande gebeurtenissen waarbij een onmiddellijk en gecoördineerd supra-lokaal politieoptreden in werking wordt gesteld.

Enerzijds kan het gecoördineerd inzetten van politiezones en diensten van de federale politie aangewezen zijn bij het **opsporen en het vatten van vluchtende daders** van feiten van zware criminele aard, zoals (niet-limitatief):

- Hold-ups, gewapende overvallen, afpersing, diefstallen door middel van geweld of bedreigingen, belangrijke diefstallen (buit, wapens, ...);
- Gijzelingen en ontvoeringen;
- Ontvluchtingen;
- Bomaanslagen, daden van terrorisme;
- Moord, doodslag;
- Ernstige verkeersongelukken (doden, ernstig gewonden), gevolgd door vluchtmisdrijf, voor zover opsporingen van algemene aard onmiddellijk vereist zijn;

Anderzijds kan een gecoördineerde reactie van verschillende politiekorpsen, afhankelijk van de omstandigheden, eveneens aangewezen zijn in verkeerssituaties zoals:

- Een bestuurder die de vlucht neemt naar aanleiding van een verkeerscontrole;
- Een bestuurder die een wettig bevel negeert;
- Spookrijder

- **GOLD:** Korpschef heeft leiding over mobiele gedeelte indien het incident een start heeft op zijn grondgebied zonder dat de grenzen van de zone worden overschreden en over statische gedeelte indien de volging stopt op zijn grondgebied.
- **SILVER:** de OBP/OGP van de PZ Grensleie coördineert tijdens de statische fase op eigen grondgebied.
- **BRONZE:** de eerste achtervolgende ploeg op tactisch niveau.

Voor de details van het protocol wordt verwezen naar de PROffiche West-Vlaanderen – protocol MFO 7.

Intern werden hieromtrent richtlijnen verspreid en zijn diverse dispositieven uitgetekend voor specifieke locaties.

1.2.2. Beschrijving van de interne context in de politiezone

Politiezone Grensleie is een middelgrote organisatie binnen het Belgische politielandschap (klasse 3). In punt 1.2.1.1. werd een overzicht gegeven van de huidige capaciteit ten opzichte van de voorziene formatie.

De organisatie onderging de laatste jaren diverse aanpassingen. Deze wijzigingen zijn het gezamenlijke resultaat van de aanstelling van de nieuwe korpschef in 2015 en de daarbij horende opdrachtbrief, het medewerkerstevredenheidsonderzoek in 2017, de welzijnsbevraging door Liantis eind 2018 en de gewijzigde maatschappelijke en politieke context waarbinnen de politiezone Grensleie werkzaam is.

Het organogram werd in 2019 uitgebreid van 149 operationele medewerkers naar 153. Het aantal statutaire burgerpersoneelsleden bleef gelijk en het aantal contractuele burgerpersoneelsleden die betaald worden met de wisselende middelen van het verkeersveiligheidsfonds, werd opgetrokken van 5 naar 6. De laatste aanpassingen dateren van december 2020 met als belangrijkste wijziging het omzetten van de tweede plaats hoofdcommissaris naar commissaris en het toevoegen van een inspecteur. De uitbreiding van het operationele kader in 2019 moest vooral toelaten op een meer flexibele manier om te gaan met vrijgekomen betrekkingen ten gevolge van mobiliteit en pensioneringen.

Mochten alle plaatsen ten allen tijde zijn opgevuld, dan zou dit een personeelscapaciteit betekenen van 192 FTE's.

De politiezone Grensleie komt uit een periode vol verbeterprojecten. Het verbeterplan 2017-2019 was het resultaat van een medewerkerstevredenheidsonderzoek dat door de vakorganisaties werd georganiseerd in februari 2017. Op basis van de resultaten van dit onderzoek werden de prioriteiten gebundeld in 10 werkfiches. Aan iedere werkfiche werd een projectleider en een werkgroep gekoppeld. Alle werkfiches samen bevatten 68 concrete, kleinere projectvoorstellen (activiteiten), gerangschikt volgens een prioriteitsscore van 1 tot 3. Dit verbeterplan liep van oktober 2017 tot oktober 2019. Deze projecten maakten integraal deel uit van de strategische prioriteit "maatschappelijk verantwoord ondernemen" in het vorige zonaal veiligheidsplan.

De vooruitgang in het verbeterplan en de daaraan gekoppelde prioriteiten werd op geregelde tijdstippen toegelicht op het politiecollege. Tevens was een stand van zaken van dit verbeterplan een vast item op de diverse personeelsvergaderingen.

Eind 2018 had de politiezone, net als de andere lokale zones en eenheden van de federale politie, de kans om in te schrijven op het afnemen van een welzijnsbevraging door Liantis. Hoewel het verbeterplan nog maar in de helft was, werd toch beslist om op het aanbod van Liantis in te gaan, gezien de insteek van deze bevraging specifiek gericht was op het welzijn van de medewerkers. Een dergelijke welzijnsbevraging leidt tot een algemene risicoanalyse van het psychosociale welzijn van de medewerkers en belicht dus andere aspecten dan de zuivere medewerkerstevredenheid.

De vragenlijst bestond uit 5 grote delen, gelinkt aan de 5 wettelijke categorieën van welzijn op het werk, met name:

- Arbeidsinhoud

- Arbeidsorganisatie
- Arbeidsomstandigheden
- Arbeidsvoorwaarden
- Interpersoonlijke relaties op het werk.

Ook uit deze bevraging kwamen heel wat werkpunten naar voor. Bovendien waren niet alle actiepunten uit het verbeterplan afgewerkt binnen de vooropgestelde termijn van 2 jaar. Daarom werden de resultaten van de welzijnsbevraging en de nog niet afgewerkte actiepunten uit het verbeterplan, in samenspraak met het politiecollege en de vakorganisaties geclusterd in één matrix. Op basis van deze matrix werd de prioriteitenvolgorde bepaald van de actiepunten. Een werkgroep samengesteld uit de diverse beleidsniveaus van de politiezone en een vertegenwoordiging van de vakorganisaties werd hiertoe in het leven geroepen. De geclusterde prioriteiten werden in drie groepen ingedeeld: psychosociaal welzijn, middelen en organisatie.

Net als de 10 werkfiches uit het verbeterplan met de 68 projecten integraal deel uit maakten van de interne prioriteit “maatschappelijk verantwoord ondernemen” in het vorige zonaal veiligheidsplan, zullen ook de afgesproken prioriteiten van de welzijnsbevraging integraal deel uit maken van de interne prioriteit inzake optimale bedrijfsvoering van het huidige zonaal veiligheidsplan.

1.2.3. Toekomstige tendensen voor de eigen organisatie

De politiediensten dienen zich ten allen tijde aan te passen aan de maatschappelijke realiteit waar ze als eerstelijnsdienst deel van uit maakt. De maatschappelijke en aldus ook politieke, sociale en justitiële context waarin politiediensten dienen te werken, wijzigt steeds sneller en is heel vaak ook incidentgericht. Diverse ingrijpende gebeurtenissen dwingen politiediensten om heel flexibel met de gewijzigde omstandigheden om te gaan en de hele organisatie in een mum van tijd aan te passen. Een aantal voorbeelden zijn hier zeer illustratief voor, denken we maar aan de gevolgen van de terroristische aanslagen in België en de aandacht die ook de lokale politie diende te voorzien voor radicalisering en terroristische dreiging, wat voorheen niet het geval was. En zo zijn ook de Covid-19 pandemie en de Brexitperikelen schoolvoorbeelden waarbij de adaptieve kracht van een lokale politiezone zich laat zien.

Los van de gewijzigde maatschappelijke context, zijn ook de mogelijkheden om vacante betrekkingen in te vullen de laatste 5 jaar sterk veranderd. De instroom is over heel België veel beperkter dan een aantal jaren geleden en dit laat zich niet alleen voelen in het aantal kandidaten voor basiskaders maar evenzeer de middenkader- en officierenfuncties zijn moeilijker in te vullen. Bovendien zorgt het systeem van toelagen en vergoedingen er mede voor dat bureelfuncties voor operationele medewerkers minder aantrekkelijk zijn. Het gaat dan vooral om noodzakelijk functies in het operationeel beheer (vatting) en in het informatiebeheer (LIK).

Twee andere factoren die een negatieve invloed hebben op capaciteit van de lokale politie in het algemeen en de politiezone Grensleie in het bijzonder, betreffen het niet aanvullen van vacante betrekkingen bij de federale politie en de bijkomende opdrachten komende van het Vlaamse gewest, zonder dat daar bijkomende middelen tegenover staan. Door het niet invullen van de vacante

betrekkingen bij de federale politie, komt steeds meer werklast op de schouders van de lokale politie terecht eveneens zonder bijkomende financiële tegemoetkomingen. Dit zorgt voor een immense financiële druk op de lokale besturen.

Bovenstaande elementen zorgen er voor dat er op een creatieve manier dient te worden omgegaan met capaciteit. Samenwerkingsverbanden met omliggende politiezones kunnen hier een gedeeltelijk antwoord op bieden. De PZ Grensleie heeft intussen een formeel samenwerkingsverband opgezet met de politiezones Arro Ieper en Spoorkin (Veurne), met name Grens-West. Dit samenwerkingsprotocol zal in de komende jaren verfijnd en uitgebreid worden en biedt veel mogelijkheden om op alle vlakken efficiënter te werken.

Andere factoren die onze organisatie verder beïnvloeden zijn de digitalisering van niet alleen de criminaliteit maar eveneens van de middelen om de criminaliteit te bestrijden. Hierdoor zal niet alleen ons rekruteringsbeleid zich de komende jaren dienen aan te passen maar tevens ons opleidingsbeleid en onze manier van criminaliteitsbestrijding.

ICT is één van de belangrijkste werkpunten dat zowel uit de welzijnsbevraging als het verbeterplan naar boven kwam. Samen met de digitalisering van de werkprocessen en de eerder genoemde digitalisering van de criminaliteit en het toenemende belang en impact van camerabewaking allerhande (omgevingscamera's, intelligente camera's, drones, dashcams en bodycams) is ICT en de uitbouw ervan één van de grootste uitdagingen die de PZ Grensleie de komende jaren dient aan te gaan en dit terwijl de financiële middelen eerder beperkt zijn. Toch staat de organisatie niet stil. De instap op "Focus" is recent gezet en hoewel de uitrol momenteel nog in zijn kinderschoenen staat, zal de komende jaren verder worden geïnvesteerd hierin zodat de digitale werking op het terrein verder kan worden uitgebouwd.

Tenslotte is ook de huisvesting van de politiezone Grensleie een permanent aandachtspunt. In 2012 verhuisden de meeste operationele diensten naar de gerenoveerde brandweerkazerne op het Leopoldplein te Menen. Zo werden alle operationele diensten, met uitzondering van de gedecentraliseerde wijkposten, gecentraliseerd in één politiehuis. Enige tijd nadien werd gestart met het nieuwbouwproject voor de ondersteunende diensten, als aanbouw aan de eerste fase. De ondersteunende diensten verhuisden in 2017, wat een centralisatie betekende van bijna alle front- en backoffice diensten van de politiezone. De wijkposten bleven ook nu gedecentraliseerd opdat de voeling met de buurt en de verbinding met de inwoners behouden zou blijven.

Het gerenoveerde gedeelte van het politiehuis is echter een geklasseerd gebouw, waardoor verbouwingen en herstellingen niet zo evident zijn en heel veel tijd en financiële middelen vergen. Omdat de renovatie van het dak en de dakgoten prangend is, werd in 2020 een ontwerper aangesteld voor de opmaak van een beheersplan ten behoeve van monumentenzorg. In de nabije en verre toekomst zal dus een groot deel van de financiële middelen moeten geïnvesteerd worden in het politiehuis, dat deel uit maakt van het patrimonium van de politiezone.

Hoofdstuk 2: Missie, visie, waarden

2.1. Missie en visie

2.1.1. Missie van onze politiezone

De opdrachten voor de politie zijn vastgelegd in de wet op de geïntegreerde politie. Daarop voortbouwend kan iedere politiezone een eigen, lokale, missie uitschrijven. Onze missie geeft een antwoord op het “waarom” we doen wat we doen.

De missie van de politiezone Grensleie, zoals geformuleerd in het vorige zonaal veiligheidsplan blijft behouden en luidt als volgt:

Als lokaal politiekorps willen wij fundamenteel bijdragen tot de leefbaarheid in de gemeenten van de politiezone door het bevorderen van de openbare rust,-veiligheid en gezondheid, in het bijzonder door :

- Te zorgen voor een harmonisch verloop van het leven in gemeenschap;
- De problemen inzake veiligheid te voorkomen, op te lossen of te beheersen;
- De burger te beschermen, te helpen en gerust te stellen.

We doen dit :

- Vanuit de behoeften en verwachtingen van de bevolking;
- In samenwerking en samenspraak met de overheden, de burger en de betrokken maatschappelijke instanties;
- Oordeelkundig en kwalitatief hoogstaand(=professioneel);
- Met respect voor de individuele rechten en vrijheden;
- Door loyaal mee te werken aan de doelstellingen verwoord in het veiligheidsplan;
- Door bij te dragen tot de uitvoering van federale opdrachten.

2.1.2. Visie van onze politiezone voor 2025

PZ Grensleie,
Een moderne, wendbare en efficiënte organisatie,
Streeft als professionele partner
Naar een leefbare en veilige samenleving!

De start van het nieuwe zonale veiligheidsplan valt zo goed als samen met de vernieuwing van het mandaat van de korpschef (1/4/2020).

Volgende intenties zullen, om deze visie te kunnen realiseren, worden vertaald in een nieuwe opdrachtbrief:

- Opzetten en intensifiëren interzonale samenwerking, zowel op operationeel vlak als op vlak van personeel, logistiek, financiën en IT;
- Beter crossdirectionele informatiedoorstroming;
- Blauw beter op straat (klant-, mens- en oplossingsgericht);
- Kort en lokaal op de bal spelen bij leefbaarheids- en veiligheidsvraagstukken;
- Samenwerking intensifiëren op vlak van internationale veiligheidsvraagstukken (grensgerelateerde aanpak);
- Nadruk op primaire taken;
- Inzetten op het faciliteren van het bestuurlijk handhaven en burgerparticipatie;
- Aanpak resultaten welzijnsbevraging;
- Wederzijdse communicatie en overleg met de vakorganisaties.

2.2. Cultuur en structuur

2.2.1. Waardenkader van onze politiezone

Het letterwoord PZ Grensleie weerspiegelt onze belangrijkste waarden:

| | |
|----------|--|
| P | Positieve werksfeer |
| Z | Zichtbaar – aanspreekbaar - bereikbaar |
| G | Geest van dienstverlening |
| R | Rekenschap afleggen |
| E | Efficiënt |
| N | Naleven van afspraken |
| S | Samen |
| L | Luisteren |
| E | Eerbiedigen van de democratische instellingen |
| I | Integriteit – onpartijdig – onkreukbaar |
| E | Erkenning |

2.2.2. Visiegedreven organogram voor onze organisatie in 2025

Gedurende de voorbije jaren werd geïnvesteerd in blauw beter en meer op straat. Het organogram is daar een veruitwendiging van.

Steunopdrachten worden zoveel als mogelijk toevertrouwd aan burgerpersoneelsleden en bepaalde rollen worden in combinatie met bestaande functies uitgevoerd. Zo komen de personeelsleden de rollen vervullen het psychosociaal slachtofferteam (PST) en het visual support team (VST) uit diverse delen van de organisatie en bestaan zowel uit burgerpersoneelsleden als operationele personeelsleden.

Het organogram is eveneens een veruitwendiging van de overlegcultuur in de organisatie en de responsabilisering van alle medewerkers waarbij een optimale inzet wordt nagestreefd.

Onder het motto “blijven bewegen is evolueren” zal het organogram in de komende jaren verder worden aangepast waar nodig en zullen de samenstelling, de bevoegdheden, de rol en de opdrachten van de afdelingen verder worden verfijnd en uitgediept.

Hoofdstuk 3: Strategie en beleid

3.1. Elementen uit de omgevingsanalyse

3.1.1. Te weerhouden uit het beeld van veiligheid en leefbaarheid (externe omgeving)

Inbraken in woningen en andere gebouwen blijven een grote zorg in de organisatie, ook al is er een dalende trend vast te stellen. Tot op heden werden (woning)inbraken in elk zonaal veiligheidsplan opgenomen als prioriteit.

De politiezone wordt echter met meer dan alleen maar (woning)inbraken geconfronteerd. Zo zijn er de fietsdiefstallen die ondanks de daling van het aantal aangiftes een bezorgdheid van de bevolking blijven. Uit de bevolkingsbevraging kwam heel duidelijk naar voor dat bij 40% van de slachtoffers van fietsdiefstallen geen aangifte bij de politie wordt gedaan. Bovendien maken (duurdere) fietsen steeds vaker deel uit van de buit bij inbraken. Met de opkomst en de verdere kwalitatieve evolutie van de elektrische fietsen, wordt de financiële impact voor het slachtoffer steeds groter.

In golfbewegingen komen ook diefstallen uit lichte vrachtwagens terug waarbij vooral duur werk materiaal wordt gestolen. Deze dure werkmaterialen worden eveneens vaak gestolen uit aanhorigheden van woningen, net zoals de hierboven vermeldde fietsdiefstallen.

Verder blijkt heel duidelijk uit de veiligheidsmonitor dat de bevolking vooral wakker ligt van diverse vormen van overlast, zoals sluikstorten en de verkeersveiligheid.

Informatiedoorstroming, multidisciplinaire en internationale samenwerking zowel op het terrein als achter de schermen met ondersteuning van moderne technologie leveren niet alleen resultaten op maar bieden eventueel een veel beter zicht op de externe veiligheid en leefbaarheid van het grondgebied waarbinnen wordt gewerkt.

3.1.2. Te weerhouden uit het beeld van optimale bedrijfsvoering (interne omgeving)

Zoals eerder reeds besproken, kwamen uit het medewerkerstevredenheidsonderzoek en de welzijnsbevraging heel wat werkpunten naar voor. Het medewerkerstevredenheidsonderzoek resulteerde in een twee jaar durend verbeterplan. Niet alle verbeterpunten konden in deze twee jaar worden aangepakt. Deze overblijvende punten en de belangrijkste punten uit de welzijnsbevraging kunnen worden ondergebracht in drie groepen en zijn ook verbonden aan de tendensen die belangrijk zijn voor de toekomst van de organisatie:

- Welzijn (psychosociaal):
 - Grensoverschrijdend gedrag;
 - Vertrouwenspersonen;
 - Collegiale opvang;
 - Geweld tegen politieambtenaren tijdens de uitoefening van het werk.
- Middelen:
 - ICT;
 - Temperatuur / verluchting / verlichting;
 - Materiaal;
 - Infrastructuur;
 - Voertuigen.
- Organisatie:
 - Aandacht werknemers;
 - Bedrijfscultuur;
 - Communicatie en feedback;
 - Evaluatie / opleiding / ontwikkeling;
 - Klachtaanpak / CP3 / Risicoanalyse;
 - Regelruimte / participatie;
 - Vertrouwen zowel horizontaal als verticaal;
 - Werk – privé-balans;
 - Werkprocessen;
 - Werkrelatie directe leidinggevende.

3.2. Verwachtingen van opdrachtgevers, overheden en partners

Diverse overheden en partners werden bevraagd.

Een aantal belanghebbenden werden bevraagd op provinciaal niveau, met name de Gouverneur, de DirCo en de DirJud van de federale politie en de Procureur des Konings.

Anderzijds werden een aantal belanghebbenden bevraagd naar hun prioriteiten voor de komende jaren en naar de fenomenen waarvan zij oordelen die prioritair door de politie dienen te worden aangepakt. Zo werden zowel de interne medewerkers als leden van politieraad en gemeenteraad bevraagd.

3.2.1. Verwachtingen / prioriteiten van overheden

3.2.1.1. Bestuurlijke overheden

- Verdovende middelen;
- Geweld (IFG, geweld tegen holebi's, seksuele intimidatie op straat en racistische misdrijven)
- Bestuurlijk handhaven (van georganiseerde en ondermijnende criminaliteit);
- Verkeersveiligheid (snelheid, zwaar vervoer, zone 30, schoolomgeving);
- Fietsdiefstal;

- Mobiliteit en evenementen (TVR, vergunningen, digitalisering);
- Inbraken;
- Overlast die de leerbaarheid aantast zoals geluidsoverlast en sluikstorten;
- Sociale fraude, domiciliefraude en huisjesmelkerij
- Radicalisering;
- Wijkwerking.

3.2.1.2. Procureur des Konings

De Procureur des Konings heeft na overleg met zijn 4 afdelingen, volgende prioriteiten kenbaar gemaakt:

- Ernstige vermogensdelicten met zware gevolgen voor de slachtoffers, zowel fysiek, psychisch als financieel (diefstal met geweld, woninginbraken, home-jackings, car-jackings, grenscriminaliteit, grote fraudedossiers, ...);
- Criminaliteit gelinkt aan illegaliteit en transmigratie (mensenhandel, mensensmokkel, overlast en domicilie- en identiteitsfraude);
- Georganiseerde en lokale criminaliteit verbonden aan verdovende middelen;
- Preventie en bestrijding van informaticacriminaliteit;
- Preventie en bestrijding van criminaliteit inzake fysieke integriteit en geestelijke gezondheid (intrafamiliaal geweld, zeden, verdwijningen, jeugd, collocaties, (poging tot) zelfdoding);
- Verkeer met prioriteit voor snelheidsovertredingen.

3.2.1.3. Gouverneur

- Transmigratie vooral in het kader van mensensmokkel;
- Verkeerveiligheid (verkeersslachtoffers, themagerichte aandachtspunten, periodieke aandachtspunten);
- Milieuhandhaving;
- Radicalisering en terrorisme;
- Intrafamiliaal geweld;
- Sensibilisering agressie op individueel niveau;
- Bestuurlijke handhaving in het kader van transmigratie;
- Digitalisering van fysieke criminaliteit.

3.2.1.4. Federale Politie (DirCo en DirJud)

- Dirco:
 - Illegaal verblijf;
 - Radicalisme;
 - Bestuurlijke handhaving.

- Dirjud:
 - Mensensmokkel;
 - Radicalisme en terrorisme;
 - Cybercrime;
 - Buitgerichte aanpak;
 - Grenscriminaliteit.

3.3. Analyse van prioriteiten en verwachtingen: de argumentatie

Onder punt 3.2.1. werd een overzicht gegeven van de belangrijkste fenomenen en verwachtingen van de diverse partners en in de omgevingsanalyse werden de belangrijkste conclusies besproken uit de criminaliteitscijfers en de veiligheidsmonitor (verwachtingen van de bevolking).

Uit al deze verwachtingen komt heel duidelijk naar voor hoe divers de verwachtingen van de verschillende partners zijn en hoe de harde en zachte cijfers daar niet steeds mee corresponderen.

Uit de ervaringen van de voorbije zonale veiligheidsplannen is gebleken dat onverwachte gebeurtenissen met een grote impact een grote en negatieve impact hebben op de realisatie van doelstellingen van actieplannen. Bovendien is het realiseren van doelstellingen in het kader van het zonaal veiligheidsplan het eerste dat moet wijken als er zich capaciteitsproblemen stellen, ongeacht of die het gevolg zijn van plotse gebeurtenissen, pensioneringen of uitgaande mobiliteit. Radicalisme en terrorismebestijding heeft op een bepaald moment alle aandacht opgeëist met als gevolg dat de aanpak van andere fenomenen naar de achtergrond werden verwezen, hoewel ze wel nog aanwezig waren. Idem dito met de Covid-19 pandemie die niet alleen alle aandacht opeist maar tevens een herinrichting van de interne werking vereist.

De zonale veiligheidsplannen hebben voor de eerste keer een duurtijd van 6 jaar. In een zo snel evoluerende maatschappij waarbij ook de technologische ontwikkelingen elkaar razendsnel opvolgen zijn doelstellingen van 6 jaar te rigide is om eenvoudig op die verwachtingen in te spelen.

Zoals reeds eerder vermeld maakte de aanpak van (woning)inbraken deel uit van alle voorgaande zonale veiligheidsplannen en dit sinds de oprichting van de politiezone. Een aantal zaken die de voorbije jaren in het kader van dit fenomeen binnen de zonale veiligheidsplannen werden uitgevoerd, zijn intussen opgenomen in de reguliere werking. Zo werden de buurtinformatienetwerken nieuw leven ingeblazen en werd in het korps een eigen, lokaal sporenteam opgericht. De woninginbraken die een piek kenden in 2014 met meer dan 400 feiten op jaarbasis zijn intussen teruggevallen tot de helft. Hetzelfde geldt voor de inbraken in andere gebouwen. Om deze redenen worden de inbraken niet langer als aparte prioriteit opgenomen in het zonaal veiligheidsplan, maar zal hieraan binnen een meer algemene doelstelling, permanente aandacht besteed worden in die perioden van het jaar die inbraakgevoeliger zijn of wanneer een plotse piek zou ontstaan in de feiten.

Diverse vormen van overlast zorgen – zo blijkt uit de resultaten van de veiligheidsmonitor - bij de bevolking niet alleen voor ergernis, maar tevens voor een gevoel van onbehagen en onveiligheid.

Overlast is een containerbegrip die vele ladingen dekt. Er is nachtlawaai, sluikstorten, rondhangende jongeren, overlast ten gevolge van drugsgebruik, Veel van deze zaken kunnen worden aangepakt met gemeentelijke administratieve sancties. Daarom is het de bedoeling om op geregelde basis kleine acties te organiseren op basis van de prioriteiten die bepaald worden door de bestuurlijke overheden en dit binnen de strategische doelstelling van de 'hotspot en hottime-aanpak'.

Hoewel binnen de politiezone Grensleie reeds heel wat capaciteit wordt besteed aan de aanpak van drugs en dan vooral onder de vorm van grootschalige onderzoeken door de lokale onderzoeksdienst, wil de politiezone Grensleie zowel binnen de doelstelling inzake verkeersveiligheid (drugs in het verkeer) als binnen de strategische doelstelling van de 'hotspot en hottime-aanpak' een bijkomende bijdrage leveren tot het beheersen van de drugsproblematiek door het versterken van de fenomeengestuurde werking. De focus zal daarbij liggen op informatiegestuurde toezichten en acties (o.v.v. VIP-acties), onderzoek, verfijning van de beeldvorming in overleg met partners en deelname aan de drugsbeleidsplannen van de verschillende bestuurlijke overheden van de politiezone.

Rekening houdende met de hierboven vermelde argumentatie en om in mindere mate onderhevig te zijn aan de rigiditeit van 6-jarige doelstellingen inzake criminaliteit en om meer te kunnen inspelen op de huidige en vooral lokale behoeften, wordt afgestapt van het formuleren van aparte doestellingen per criminaliteitsfenomeen. Dit heeft niet tot gevolg dat er afbreuk gedaan wordt aan het belang van doelstellingen en de opvolging van fenomenen. Integendeel, het laat toe om in eerste instantie veel flexibeler in te spelen op criminaliteits- en veiligheidsfenomenen en te focussen op verbetering en vernieuwing. Bovendien biedt het meer mogelijkheden om aandacht te schenken aan lokale bezorgdheden en is het eenvoudiger om iedere politiemedewerker doorheen de hele politiezone een bijdrage te laten leveren aan de doelstellingen van het zonaal veiligheidsplan. Een dergelijke doelstelling laat de politiezone ook toe om in te spelen op de toekomstige doelstellingen van het nationale veiligheidsplan dat in 2022 van start zal gaan. Tenslotte en niet onbelangrijk, zet het de deur op een kier naar een vereenvoudiging van de planlast, waarbij per politiezone samen met de besturen nog slechts één integraal veiligheidsplan wordt opgemaakt waarbij iedere partner in de veiligheidsketen zijn bijdrage levert.

3.4. Keuze van de strategische prioriteiten

In het zonaal veiligheidsplan 2020-2025 worden aldus 3 prioriteiten weerhouden, 2 op het vlak van veiligheid en leefbaarheid en één op het vlak van de interne bedrijfsvoering.

3.4.1. Strategische prioriteiten veiligheid en leefbaarheid voor 2020 – 2025

Binnen het domein van de veiligheid en de leefbaarheid werden 2 prioriteiten weerhouden. Het gaat over :

1. Verkeersveiligheid

De strategische doelstelling binnen deze prioriteit luidt als volgt:

“In partnership, rekening houdend met de noden en verwachtingen van de belanghebbende, een positieve bijdrage leveren aan de verkeersveiligheid en de verkeersleefbaarheid in de politiekezone Grensleie.”

De politiekezone ontvangt nog ieder jaar een aanzienlijk bedrag vanuit het verkeersveiligheidsfonds. Hoewel het geen verplichting meer is een actieplan te koppelen aan de verworven middelen, acht de PZ Grensleie het uitermate belangrijk om aan de problematiek van de verkeersveiligheid extra aandacht aan de schenken.

2. Hot-spot en hot-time aanpak van lokale overlast- en criminaliteitsfenomenen

De strategische doelstelling binnen deze prioriteit luidt als volgt:

“Informatiegestuurde, hot-spot en hot-time aanpak van lokale overlast- en criminaliteitsfenomenen, met – in samenwerking met de lokale besturen – bijzondere aandacht voor de bestuurlijke aanpak ervan en zonder afbreuk te doen aan de prioriteiten van het nationaal veiligheidsplan”

De belangrijkste argumentatie voor de keuze van deze doelstelling werd in punt 3.3. uiteengezet. De doelstelling is vooral om op jaarbasis met concrete acties een snelle en doelgerichte bijdrage te kunnen leveren aan de lokale problematieken die een grote impact hebben op de veiligheid en de leefbaarheid van de inwoners van onze politiekezone en de mensen die tijdelijk in onze politiekezone aanwezig zijn.

3.4.2. Strategische prioriteiten optimale bedrijfsvoering 2020 – 2025

Optimalisatie van de interne werking met het oog op een moderne, wendbare en efficiënte organisatie en met als leidraad de resultaten uit de welzijnsbevraging:

- Werkrelatie direct leidinggevende;
- Regelruimte | Participatie;
- Werk-privé balans;
- Evaluaties (PG-FG-EV) / Opleiding | Ontwikkeling;
- Temperatuur | Materiaal | Verluchting;
- ICT;
- Feedback | Communicatie;

- Geweld;
- Grensoverschrijdend gedrag;
- Vertrouwen (horizontaal | verticaal);
- Aandacht werknemers;
- Tijdsregistratie;
- Infrastructuur onthaalokalen;
- Werkprocessen;
- Bedrijfscultuur;
- Klachtenaanpak | CP3 | Risico-analyse.

3.5. Bijdragen aan het nationaal veiligheidsplan

3.5.1. Bestuurlijke handhaving en informatie-uitwisseling: een essentieel onderdeel van de integrale aanpak van georganiseerde misdaad

Bestuurlijke handhaving zal een rode draad zijn binnen de strategische doelstelling van de hot-spot en hot-time aanpak van de overlast- en criminaliteitsfenomenen, net als het informatiegestuurd werken een rode draad is bij de aanpak van de fenomenen.

Binnen de politiezone Grensleie zijn heel wat nachtwinkels, tabakswinkels, bars en ook casino's aanwezig. Het bestuurlijk benaderen van de problematieken die gelinkt zijn aan de uitbating van dergelijke winkels en zaken is een absolute noodzaak om te verhinderen dat bepaalde vormen van criminaliteit "georganiseerd" worden en aldus ondermijnend werken.

Een globale bestuurlijke aanpak staat nog in de kinderschoenen zowel binnen de politiezone Grensleie als bij de lokale besturen. In de reguliere werking binnen de PZ Grensleie bestaat de bestuurlijke aanpak op dit ogenblik voornamelijk uit de organisatie en uitvoering van multidisciplinaire controles. Dergelijke controles zijn een samenwerking tussen de recherche, de wijkinspecteurs, de buurt en het LIK enerzijds en verschillende overheidsdiensten anderzijds, zowel lokaal als federaal en situeren zich op het vlak van mensenhandel en mensensmokkel en domiciliefraude.

Het lokaal informatiekruispunt (LIK) werd opgericht in december 2015 om het informatiebeheer te optimaliseren. Het LIK verzorgt niet alleen het verzamelen van informatie, maar staat tevens in voor de integratie, uitwisseling en exploitatie van informatie. En die informatie-uitwisseling is voor de PZ Grensleie, zowel op bestuurlijk als gerechtelijk vlak, een essentieel gegeven. Daarom worden ook veel inspanningen geleverd om van de informatiegestuurde politiezorg een rode draad doorheen de werking van de hele politiezone te maken. De verbetering van de informatie-uitwisseling situeert zich echter niet alleen op intern vlak, tussen de verschillende afdelingen, maar tevens op het niveau van samenwerking met de diverse stedelijke/ gemeentelijke administratieve diensten en andere partners.

In overleg met de bestuurlijke overheden zullen in het kader van de bestuurlijke aanpak acties ondernomen worden, zodat niet alleen een grotere expertise wordt opgebouwd in de bestuurlijke aanpak van (georganiseerde) criminaliteit maar er tevens een 'lik op stuk'-beleid kan gevoerd worden met directe impact voor overtreeders en slachtoffers.

Het inzetten op bestuurlijke handhaving zal tevens een protocol met het Parket noodzaken.

In de stad Menen werden twee integrale veiligheidscoördinatoren aangesteld en ook in de gemeente Wevelgem is er op maandelijkse basis een veiligheidsoverleg waarbij aandacht wordt besteed aan de bestuurlijke aanpak.

De mogelijkheden om kleine vormen van criminaliteit en overlast aan te pakken werden binnen de GAS-wetgeving de laatste jaren aanzienlijk uitgebreid. Dit biedt de bestuurlijke overheden de mogelijkheden om op lokaal vlak sneller en efficiënter op te treden bij lokale vormen van overlast. Samen met de mogelijkheden om ook in het kader van stilstaan en parkeren op te treden met gemeentelijke administratieve sancties wordt deze slagkracht verhoogd en biedt dit aan de politiezone de kans om zich meer te focussen op haar kerntaken.

Bestuurlijke handhaving wordt niet als aparte prioriteit opgenomen in het zonaal veiligheidsplan opgenomen.

3. 5.2. Internet en ICT als facilitator voor criminaliteit, maar ook voor de veiligheidshandhaving en opsporing

Zie ook punt 3.5.12: “cybercrime en cybersecurity”.

In de politiezone volgde iedereen van het operationeel kader en een aantal burgermedewerkers de basisopleiding cybercrime. Opleidingen dragen ertoe bij de kennis over het gebruik van het internet als facilitator voor criminaliteit uit te breiden en slachtoffers bij te kunnen staan met deskundig advies.

Binnen de recherche werd in de loop van 2015 een lokale computer-crime-unit (LCCU) opgericht met 1 FTE (hoofdinspecteur). Momenteel beperken de opsporingen zich tot retroactieve inspanningen. De doelstelling is om in de toekomst tevens proactief een bijdrage te kunnen leveren aan het opsporen van dergelijke criminele feiten.

Intussen werd in de politiezone ook een communicatieconsulent aangeworven, die in een degelijke doorstart dient te voorzien van het gebruik van de diverse sociale mediakanalen. Deze communicatiekanalen met de burger worden binnen de PZ Grensleie tot op heden onvoldoende benut. Onder andere via de communicatieconsulent wil de PZ Grensleie een bijdrage leveren aan dit transversale thema van het NVP. De aanwezigheid van de politie op sociale media heeft niet alleen tot doel om de politieorganisatie dicht bij de bevolking te brengen en omgekeerd, maar tevens om de burger op regelmatige basis op de hoogte te brengen van nieuwe manieren van oplichting en dergelijke. Zo kan de politiezone een bijdrage leveren om te vermijden dat de burger slachtoffer wordt van dergelijke praktijken.

Ook via de buurtinformatienetwerken wordt geïnvesteerd om zoveel mogelijk aan preventie te doen.

Internet en ICT als facilitator voor criminaliteit wordt in dit zonaal veiligheidsplan niet als prioriteit opgenomen in het zonaal veiligheidsplan.

3. 5. 3. Identiteitsbepaling, identiteitsfraude en domiciliefraude

Binnen de reguliere werking en de beschikbare capaciteit wordt dit transversale thema uit het nationale veiligheidsplan als aandachtspunt behandeld.

Het recht op identiteit en tevens het recht om vergeten te worden (binnen de wereld van het internet) zijn nieuwe rechten die zijn ontstaan en waar ook de politie werkwijzen moet ontwikkelen om daarmee om te gaan.

De kennis over de vele identiteitsdocumenten die in omloop zijn gecombineerd met de diversiteit aan nationaliteiten van de inwoners van politiezone noodzaakt de komende jaren wel bijkomende investering in dergelijke opleidingen.

Domiciliefraude die deel uitmaakt van dit thema binnen het nationale veiligheidsplan, wordt binnen de reguliere werking korpsbreed en informatiegestuurd aangepakt en dit voornamelijk vanuit het team "fraude" binnen de recherche, die een groot deel van haar capaciteit hieraan besteed.

Domiciliefraude is sterk gelieerd aan de aanwezigheid van inwoners van niet-Belgische nationaliteit in de politiezone in het algemeen en meer specifiek in de stad Menen, vanwege haar ligging aan de Franse grens, zoals reeds aangehaald in hoofdstuk 1.

Op basis van concrete informatie worden, binnen de reguliere werking, de nodige controles en onderzoeken gevoerd. Deze toezichten en controles situeren zich vooral in het deelaspect van de domiciliefraude waarbij misbruik wordt gemaakt van de sociale systemen (steun OCMW, werklozensteun,...).

Een ander deelaspect van dit thema is het beteugelen van inwoners met een buitenlandse nationaliteit, die hun voertuig niet inschrijven in België en blijven rijden met hun voertuig met buitenlandse nummerplaat en dus belastingen ontduiken.

Nog een deelaspect van dit thema, waar de komende jaren binnen de politiezone verder aan zal worden gewerkt, is – in samenwerking met de gemeentelijke administraties – het controleren van de zogenaamde leegstaande panden. Panden die bij de administratie gekend staan als leegstaand, dienen vaker gecontroleerd te worden op bewoning. Dit is momenteel een aspect dat voornamelijk behartigd wordt door de wijkwerking.

Zowel domiciliefraude als de aanpak van "vreemde nummerplaten" worden niet als aparte prioriteit in het zonaal veiligheidsplan opgenomen. Acties rond vreemde nummerplaten maken echter reeds integraal deel uit van de strategische doelstelling inzake de verkeersveiligheid.

3. 5.4. Buitgerichte aanpak

De huidige werking is momenteel niet gericht op een systematische recuperatie van de wederrechtelijke vermogensvoordelen die voortkomen uit misdrijven.

Weliswaar zal in navolging van de richtlijnen optimaal gebruik worden gemaakt van de dwangmiddelen zoals het beslag met het oog op verbeurdverklaring van het wederrechtelijk vermogensvoordeel, het minionderzoek en de huiszoeking en dit bij alle vormen van criminaliteit die illegale winsten creëren.

Binnen de lokale opsporingsdienst van de politiezone is een team actief dat zich heeft gespecialiseerd in het financieel rechercheren. Tot op heden is er nog geen 'plukteam' opgericht. De politiezone heeft tot op heden geen toegang tot het register van de effectieve economische begunstigden van vennootschapsstructuren en juridische entiteiten.

Dit transversale thema uit het nationale veiligheidsplan wordt momenteel binnen de PZ Grensleie niet opgenomen als prioriteit in het zonaal veiligheidsplan.

3. 5.5. Internationale samenwerking tegen de veiligheidsfenomenen op bestuurlijk en strafrechtelijk vlak

Dit transversale thema uit het nationale is – net als de bestuurlijke handhaving en de informatiegestuurde werking – één van de rode draden doorheen onze gehele werking. De politiezone grenst immers via de stad Menen aan de Franse grens. De stad Menen heeft heel wat grensovergangen, zowel officiële als niet-officiële en dit brengt heel wat complexiteit mee bij het politiewerk op het terrein.

De internationale samenwerking werd in de voorbije jaren nieuw leven in geblazen en zowel het overleg met de Franse politiediensten als het organiseren van binationale patrouilles gebeuren frequenter dan vroeger.

Het lokaal informatiekruispunt heeft de voorbije jaren sterk geïnvesteerd in de samenwerking met de nabije politieposten van Halluin en Tourcoing en wisselt op zeer regelmatige basis informatie uit. Bovendien is er tussen het lokaal informatiekruispunt en het CCPD Doornik een zeer nauwe samenwerking en wordt informatie met een hoge frequentie uitgewisseld.

De PZ Grensleie neemt deel aan zowel structurele als niet structurele overlegorganen ter verbetering van de operationele samenwerking tussen België en Frankrijk. Zowel het afdelingshoofd analyse en sturing als de dienstchef van het lokaal informatiekruispunt zijn referentiepersonen voor de PZ Grensleie van het in 2019 opgerichte "GIN". Dit is het Grens Informatie Netwerk en staat onder leiding van de federale gerechtelijke politie van West-Vlaanderen. Het GIN is de erkenning en formalisering van een reeds lang bestaand netwerk van politiemedewerkers die met de Franse politiediensten informatie uitwisselen. 8 politiezones nemen er aan deel. Er wordt voornamelijk faciliterend gewerkt in grensoverschrijdende dossiers en actief gezocht naar "restinformatie" en dit in nauwe samenwerking met het CCPD.

Binationale patrouilles en internationaal gerichte acties (zoals Frontier) gebeuren op regelmatige basis en worden tevens regelmatig geëvalueerd.

De verhoogde regelmaat van het uitwisselen van informatie en van het organiseren van gemeenschappelijke patrouilles en acties, zorgen voor een sneeuwbal effect dat de samenwerking met de Franse politiediensten op het vlak van misdaadbestrijding sterk faciliteert. Toch dient in de komende jaren nog verder geïnvesteerd te worden in de inbedding van de internationale politiesamenwerking in de dagdagelijkse praktijk.

Voorts dient in de komende jaren tevens extra aandacht besteed te worden aan de kennis van alle medewerkers over de mogelijkheden van het internationaal politieoptreden en dit niet alleen onder de vorm van opleiding maar tevens onder de vorm van intensievere samenwerking.

3. 5.6. Recherchemanagement

Het recherchemanagement werd in het vorige zonaal veiligheidsplan ingeschreven als onderdeel van de prioriteit maatschappelijk verantwoord ondernemen, maar werd tot op heden niet onderworpen aan specifieke doelstellingen onder de vorm van een actieplan.

Recent werd overgestapt op het gebruik van de tool “GES” om een betere opvolging mogelijk te maken van de grote onderzoeken die worden gevoerd door de lokale recherche. Het is de bedoeling om dit op de komende jaren verder uit te breiden naar alle onderzoeken en eventueel ook te implementeren in andere afdelingen van de PZ. Het toegankelijk maken van GES voor de gerechtelijke overheden zou het recherchemanagement ten goede komen.

In dit zonaal veiligheidsplan wordt recherchemanagement niet opgenomen als prioriteit.

3. 5.7. Dadergroepen als invalshoek van integrale politiezorg

Binnen de lokale opsporingsdienst is het team “diefstal” actief binnen het domein van de dadergroepen.

Binnen de reguliere werking en binnen de doelstelling van de “hotspot en hottime-aanpak” worden de modi operandi die typisch zijn voor (rondtrekkende) dadergroepen gemonitord en opgevolgd.

Toezichten en acties worden informatiegestuurd georganiseerd op het moment dat er activiteit van (rondtrekkende) dadergroepen wordt gedetecteerd.

De aanpak van (rondtrekkende) dadergroepen op zich is een taak van de federale politie en wordt aldus niet als prioriteit opgenomen in het zonaal veiligheidsplan.

3. 5.8. Radicalisering /extremisme/ terrorisme

Het NVP benadrukt binnen haar prioriteit inzake radicalisering vooral het voorkomen van polarisering en optimale informatie-uitwisseling en coördinatie tussen het federaal, deelstatelijk en lokale niveau.

Aan het lokale niveau, waartoe de lokale politie behoort, wordt de opvolging en de preventieve benadering van radicaliserende personen toebedeeld. Dit dient zich onder andere te veruitwendigen in deelname aan de lokale taskforces (LTF) en de lokale integrale veiligheidscellen (LIVC). In de drie

gemeenten van de politiezone zijn de voorbije LIVC's opgericht waaraan niet alleen de korpschef en de recherche deelneemt, maar tevens het afdelingshoofd leefbaarheid. Iedere deelnemer aan deze fora beschikt over een veiligheidsmachtiging. Er zijn maandelijkse vergaderingen van het LIVC in Menen en eerder punctuele in Wevelgem en Ledegem.

Hoewel radicalisering aldus voornamelijk wordt opgevolgd door de recherche, is dit tevens een verantwoordelijkheid van iedere politiemedewerker en voornamelijk van de wijkinspecteurs. Het gaat dan voornamelijk over de detectie van mogelijke signalen die wijzen op mogelijke radicalisering.

Iedere medewerker heeft de opleiding "Copra" gevolgd en een groot deel van de medewerkers volgde eveneens de opleiding "Islam".

In de PZ Grensleie is voornamelijk in de stad Menen een concentratie Tsjetsjeense burgers aanwezig. Er werden de voorbije jaren veel inspanningen geleverd om een goede beeldvorming op te bouwen. Een actualisering van deze beeldvorming is nog niet gebeurd.

Radicalisering wordt niet als aparte prioriteit in het zonaal veiligheidsplan opgenomen.

3. 5.9. Mensenhandel (seksuele en economische uitbuiting) en mensensmokkel

Binnen het domein van de mensenhandel wordt binnen de politiezone voornamelijk aandacht besteed aan seksuele en economische uitbuiting. De inspanningen die daaromtrent gebeuren zijn legio. Deze inspanningen vinden vooral plaats binnen de lokale opsporingsdienst en dit in nauwe samenwerking met andere partners zoals de economische inspectie, dienst vreemdelingenzaken, het FAVV, de sociale inspectie,... . Het gaat over controles in bars / clubs, in exotische restaurants, pittazaken, pizzabars, nachtwinkels, telefoonwinkels, internetcafés.

Daarnaast worden diverse onderzoeken gevoerd naar schijnhuwelijken.

Het eerder vermelde transversale thema rond bestuurlijke handhaving doorkruist zeker dit fenomeen. Een degelijk vergunningsbeleid kan een belangrijke rol spelen in de preventie van dergelijke vormen van criminaliteit.

De aanwezigheid van diverse industriezones op het grondgebied, het heel dicht wegennetwerk en de aanwezigheid van de Franse grens, zoals beschreven in hoofdstuk 1, zijn risicofactoren die de mogelijkheden van mensenhandel en mensensmokkel faciliteren.

Zeker op de transportzone 'de LAR' in Rekkem langs de E17, worden op regelmatige basis vluchtelingen aangetroffen. De politiezone kent echter niet dezelfde grootorde van deze problematiek zoals de kustgemeenten. Toch is waakzaamheid geboden. Deze zaken worden afgehandeld binnen de reguliere werking.

Het deelaspect van mensenhandel waarbij personen gedwongen worden tot het plegen van een misdrijf door misbruik te maken van hun kwetsbare situatie is inderdaad minder bekend en tot op heden is geen beeldvorming voor handen of dit al dan niet plaats vindt binnen de grenzen van de politiezone.

Mensenhandel wordt niet als aparte prioriteit opgenomen in het zonaal veiligheidsplan.

3.5.10. Een geactualiseerd integraal en geïntegreerd drugsbeleid

Binnen de lokale onderzoeksdienst, sectie drugs en diefstal, zijn 6 rechercheurs actief die zich hoofdzakelijk concentreren op drugsdealers en drugsnetwerken. Er worden dan ook jaarlijks diverse onderzoeken inzake drugs gevoerd. Een groot deel van hun capaciteit gaat dan ook naar verder onderzoek op basis van zachte en harde informatie. Dergelijke onderzoeken hebben vaak een grote omvang en vergen zo goed als altijd inzet van bijzondere opsporingsmiddelen. Deze onderzoeken hebben bovendien altijd vertakkingen tot ver buiten onze eigen politiekezone.

De strategische prioriteit *“Informatiegestuurde, hot-spot en hot-time aanpak van lokale overlast- en criminaliteitsfenomenen, met – in samenwerking met de lokale besturen – bijzondere aandacht voor de bestuurlijke aanpak ervan en zonder afbreuk te doen aan de prioriteiten van het nationaal veiligheidsplan”* van dit zonaal veiligheidsplan zal de aanpak van de problematiek van verdovende middelen in het algemeen en de overlast die dit met zich meebrengt in het bijzonder, worden aangepakt.

Binnen de afdeling leefbaarheid werd het team BUURT uitgebreid van 3 naar 5 vaste medewerkers. Zij zullen niet alleen algemeen fenomeengericht werken, maar zullen tevens kleine onderzoeken voeren in ondersteuning van de recherche en werken rond zachte informatie, onder andere op het vlak van verdovende middelen. De input van hun werking gebeurt informatiegestuurd. De dienst informatiebeheer analyseert en verrijkt de zachte informatie en meldingen die bij onze diensten binnenkomen. De informatie wordt verder besproken en dit met het oog op het verzamelen van bijkomende informatie, het organiseren van verhoogd toezicht op locaties en/of personen, het toepassen van het VIP-principe en indien mogelijk onderzoeken te voeren. Drugsgelateerde overlast wordt dienstoverschrijdend aangepakt aan de hand van georganiseerde toezichten of concrete acties.

Er is eveneens informatie-uitwisseling opgezet met de dienst veiligheid van de stad Menen die ook hun gemeenschapswachten uitzendt om toezichten uit te voeren op plaatsen die gevoelig zijn voor drugsoverlast en drugsgebruik.

De stad Menen is recent gestart met de uitbouw van een geïntegreerd drugsbeleid, waar de politie als partner zijn medewerking verleent.

3.5.11. Sociale en fiscale fraude

Dit item werd grotendeels reeds behandeld in het transversale thema Identiteitsbepaling, identiteitsfraude en domiciliefraude.

Zoals hoger vermeld faciliteert de grens met Frankrijk sociale en fiscale fraude. Binnen de reguliere werking is er binnen de politiekezone dienstoverschrijdend een verhoogde aandacht voor misbruik van de sociale vangnetten en wordt er samengewerkt met diverse externe partners om deze inbreuken een halt toe te roepen.

3. 5.12. Cybercrime en cybersecurity

Voor de aanpak van de problematiek van cybercrime en cybersecurity wordt verwezen worden naar punt 3.5.2., namelijk het transversale thema internet en ICT als facilitator voor criminaliteit.

3. 5.13. Gewelddiscriminatie, aantasting persoonlijke integriteit en discriminatie (intrafamiliaal geweld en seksueel geweld t.a.v. meerderjarigen, seksueel misbruik t.a.v. minderjarigen, discriminatie)

In de politiezone wordt hieraan dossiermatig gewerkt. Binnen de lokale onderzoeksdienst is een team 'zeden' actief bestaande uit 2 FTE's. Deze twee medewerkers zijn bovendien gespecialiseerd zijn in het afnemen van audiovisuele verhoren.

De dienst 'sociale politie' die bestaat ondertussen uit 3 FTE's, 2 middenkaders en 1 basiskader hebben in dit kader ook een belangrijk takenpakket.

3. 5.14. Georganiseerde eigendomsdelicten en illegale handel in goederen (rondtrekkende daders en illegale wapenhandel)

Sinds de opstart van de zone maakten de eigendomsdelicten altijd een prioriteit uit van de voorbije zonaal veiligheidsplannen. (Woning)Inbraken werd sinds 2002 onder de vorm van een actieplan jaar na jaar projectmatig aangepakt. Heel wat van de realisaties uit de voorbije actieplannen werden intussen opgenomen in de reguliere werking.

Eigendomsdelicten zullen in dit zonaal veiligheidsplan niet als prioriteit worden opgenomen, maar zullen integraal deel uitmaken van de strategische doelstelling: *"Informatiegestuurde, hot-spot en hot-time aanpak van lokale overlast- en criminaliteitsfenomenen, met – in samenwerking met de lokale besturen – bijzondere aandacht voor de bestuurlijke aanpak ervan en zonder afbreuk te doen aan de prioriteiten van het nationaal veiligheidsplan"*.

Voornamelijk in de donkere maanden en bij pieken zal de problematiek van de (woning)inbraken extra aandacht krijgen. Beeldvorming van de (woning)inbraken is een permanent gebeuren en de informatieuitwisseling met de buurtinformatienetwerken zal worden geïntensifieerd. De politiezone neemt ook ieder jaar, in samenwerking met de dienst veiligheid van de stad Menen, deel aan de actie 1 dag niet. Gedurende een hele week worden dan extra acties uitgevoerd.

3. 5.15. Leefmilieu

Er is een aparte dienst milieu opgericht binnen de PZ Grensleie met als kerntaken leefmilieu en stedenbouw. Zij werken nauw samen met de diverse inspectiediensten en gemeentelijke overheden. Deze dienst werd recent uitgebreid van 2 naar 3 FTE's en krijgen regelmatig versterking vanuit de dienst informatiebeheer.

3. 5.16. Verkeersveiligheid

Verkeersveiligheid is een prioriteit in het kader van het huidige ZVP.

Jaarlijks wordt binnen de strategische doelstelling een actieplan opgesteld, bestaande uit een aantal kwantitatieve doelstellingen op het vlak van preventieve en repressieve controles en een aantal kwalitatieve doelstellingen die betrekking hebben op onder andere vaststellingen, opleiding, partnerwerking, ...

3. 5.17. Overlast

De GAS-reglementering is in de hele politiezone gevat in de diverse APV's van de gemeenten. Jaarlijks wordt er door de diverse besturen een aantal prioriteiten bepaald waar extra aandacht aan besteed dient te worden.

Punctuele situaties van overlast worden door het LIK op de aandachtspunten voor de ploegen geplaatst en gedurende een bepaalde periode opgevolgd en geëvalueerd. Afhankelijk van de omvang en de aard van de overlast worden diverse diensten van de politiezone of andere partners betrokken.

Overlast zal een wezenlijk onderdeel vormen van het actieplan dat jaarlijks zal worden opgesteld binnen de strategische doelstelling: *“Informatiegestuurde, hot-spot en hot-time aanpak van lokale overlast- en criminaliteitsfenomenen, met – in samenwerking met de lokale besturen – bijzondere aandacht voor de bestuurlijke aanpak ervan, in samenwerking met de bestuurlijke overheden en zonder afbreuk te doen aan de prioriteiten van het nationaal veiligheidsplan”*

3. 5.18. Illegale vuurwapenzwendeel

Er is binnen de PZ een dienst wapens die wordt waargenomen door 1,5 FTE's, een inspecteur specialist ter zake en een administratief medewerker.

Deze dienst is niet alleen het aanspreekpunt voor de wapendienst van de provincie maar beheert eveneens de wapendossiers en volgt ze op. Zij werken samen met de federale politie in het raam van de controle van wapenhandelaars en bieden ondersteuning aan de interne diensten n.a.v. tussenkomsten waarbij wapens worden aangetroffen.

3. 5.19. Intrafamiliaal geweld en geweld tegen vrouwen

Binnen het korps is geen specifiek project in het kader van intrafamiliaal geweld lopende. Wel worden de parketrichtlijnen ter zake nauwgezet toegepast en opgevolgd in het kader van de reguliere werking.

Hoofdstuk 4: Beleid en beheer

4.1. Aanpak van de strategische prioriteiten: van actieplan naar wendbare beleidsvoering

De drie omschreven strategische doelstellingen, met name de 2 doelstellingen in het kader van veiligheid en leefbaarheid en 1 doelstelling in het kader van de interne werking, zullen van nabij worden opgevolgd en dit in functie van de verder uit te werken operationele doelstellingen en activiteiten.

De prioriteit “verkeersveiligheid” zal maandelijks worden geëvalueerd. De operationele doelstellingen en de activiteiten die zullen worden voorzien ter uitvoering van deze doelstellingen zullen maandelijks worden opgevolgd aan de hand van een stuurbord.

De te bereiken jaarresultaten worden opgesplitst in te bereiken maandresultaten zodat na verloop van enkele maanden niet plots wordt vastgesteld dat de jaardoelstelling niet meer te bereiken valt. Het opsplitsen in maandoelstellingen vereenvoudigt de opvolging en laat toe bij te sturen waar nodig.

De strategische doelstelling: “Informatiegestuurde, hot-spot en hot-time aanpak van lokale overlast- en criminaliteitsfenomenen, met – in samenwerking met de lokale besturen – bijzondere aandacht voor de bestuurlijke aanpak ervan, zonder afbreuk te doen aan de prioriteiten van het nationaal veiligheidsplan” noodzaakt een andere aanpak dan deze die de traditionele doelstellingen verwachten.

De bedoeling is om veel korter op de bal te kunnen spelen bij de steeds wijzigende criminaliteitspatronen en – fenomenen. Zoals eerder vermeld heeft het zonale veiligheidsplan tot doel om de prioriteiten van de diverse belanghebbenden samen te brengen met de objectieve en subjectieve cijfers omtrent veiligheid en leefbaarheid en daar een aantal fenomenen uit te halen die in de beleidsvrije ruimte extra aanpak vragen.

Echter gezien de uiteenlopende verwachtingen die uit de scanningsfase naar voor kwamen en de beperkte vrije capaciteit buiten de servituten die geleverd dienen te worden, is gekozen voor een ruimere strategische doelstelling die toelaat flexibeler te kunnen omgaan met de fenomenen waarmee de politiezone geconfronteerd wordt en die toelaat aan de verwachtingen van de verschillende belanghebbenden te voldoen, waaronder ook het nationaal veiligheidsplan.

Het is zinloos 7 strategische doelstellingen te bepalen in 7 verschillende fenomenen voor de duur van 6 vaste jaren, als de ruimte om in de uitvoering ervan te voorzien te beperkt is.

Gezien inbraken nog steeds ruim vertegenwoordigd zijn in de criminaliteitsstatistieken zal dit binnen de bovenstaande strategische doelstelling een vaste waarde blijven uitmaken. Het fenomeen zal voornamelijk bijzondere aandacht krijgen in de donkere maanden waarin zich steevast meer feiten voordoen. De 1-dag-niet campagne maakt daar onlosmakelijk deel van uit en dient jaarlijks gezien te worden als een start van de bijzonder aandacht voor dit fenomeen. Het staat buiten twijfel dat het

fenomeen eveneens bijzondere aandacht verdient wanneer er een plotse en noemenswaardige stijging zou voordoen buiten de donkere periode.

4.2. Beheer van mensen en middelen

4.2.1. Beheer van de personeelscapaciteit

Het is geen evidentie om tijdige schattingen te maken wat de bewegingen van het personeel zullen zijn. Er wordt vooral gewerkt met voorspellingen en dit zeker voor wat betreft pensioneringen en NAVAP. Hiervoor wordt gewerkt met de leeftijdspiramide van onze personeelsleden, rekening houdend met het statuut waarin ze zich bevinden.

Het valt echter niet te voorspellen wie zal deelnemen aan een promotie, wie een functie zal aanvragen in een andere zone of bij de federale politie.

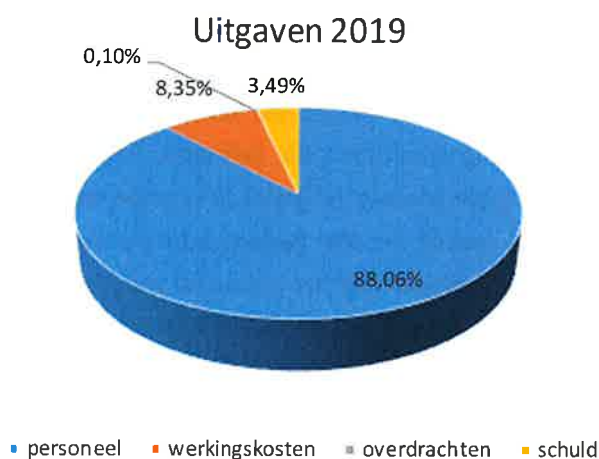
Ook de evolutie van het pensioenendossier en de reorganisatie van het recruiteringsbeleid op federaal vlak zal bepalend zijn voor de verdere uitwerking van een personeelsbehoefteplan.

4.2.2. Beheer van de financiële middelen

4.2.2.1. OVERZICHT UITGAVEN (bron : begrotingsrekening)

Het hoofdaandeel van de uitgaven wordt bepaald door de personeelskosten (88%)

| Uitgaven | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| personeel | 13.295.742,42 | 13.383.761,23 | 13.731.784,41 | 14.869.097,42 |
| werkingskosten | 1.351.279,08 | 1.489.231,74 | 1.485.344,06 | 1.409.272,99 |
| overdrachten | 50.524,85 | 12.216,1 | 12.143,35 | 16.473,87 |
| schuld | 459.287,62 | 501.745,34 | 447.371,67 | 589.497,06 |



Afkortingen

| | |
|---------|--|
| AIK | Arrondissementeel Informatiekruispunt |
| ANG | Algemene Nationale Gegevensdatabank |
| AP | Agent van Politie |
| APV | Algemene Politie Verordening |
| B&T | Bereikbaar en terugroepbaar |
| BEPAD | Platform bestuurlijke informatie |
| BIN | Buurtinformatienetwerk |
| BOC | Bijzonder Onderhandelingscomité |
| CCPD | Centrum voor politie- en douanesamenwerking |
| CIC | Communicatie en Informatiecentrum |
| CPBW | Comité voor de Preventie en Bescherming op het Werk |
| DagCo | Dagcoördinator |
| DirCo | Bestuurlijk coördinator |
| DirJud | Gerechtelijk coördinator |
| DPA | Diefstalpreventie Advies |
| FAVV | Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen |
| FLEX | Flexibele ploeg (buurtploeg) |
| FOD | Federale Overheidsdienst |
| FTE | Fulltime Equivalent |
| GA | Gerechtelijk Arrondissement |
| GAS | Gemeentelijke Administratieve Sancties |
| GerCo | Gerechtelijk coördinator |
| GGPZ | Gemeenschapsgerichte politiezorg |
| GIN | Grensinformatienetwerk |
| GPS | Global Positioning System |
| HERCOSI | Hercontactname Slachtoffer van een Inbraak |
| HINP | Hoofdinspecteur van Politie |
| HyCap | Gehypothekeerde Capaciteit |
| IGPZ | Informatiegestuurde politiezorg |
| INP | Inspecteur van Politie |
| ISLP | Integrated System for the Local Police (politiegegevensdatabanken) |
| LIK | Lokaal Informatiekruispunt |
| LIVC | Lokale Integrale VeiligheidsCel |
| LST | Lokaal SporenTeam |
| LTF | Lokale Taskforce |
| MK | Middenkader |
| MV | Maatschappelijke veiligheid |
| NVP | Nationaal Veiligheidsplan |
| OBP | Officier van Bestuurlijke Politie |
| OGP | Officier van Gerechtelijke Politie |
| PSH | Psychosociaal Hulpverleningsnetwerk |
| PV | Proces- verbaal |

| | |
|-----|--------------------------|
| PZ | Politiezone |
| QRT | Quick Response Team |
| VKO | Verkeersongeval |
| VST | Visual Support Team |
| VVF | Verkeersveiligheidsfonds |
| ZVP | Zonaal Veiligheidsplan |

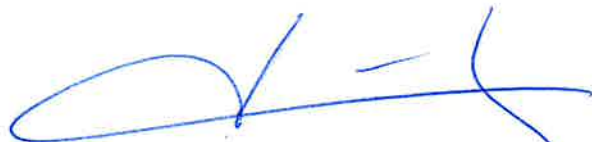
Goedkeuring:

Voor kennisname van en voor akkoord over het ZVP 2020-2025

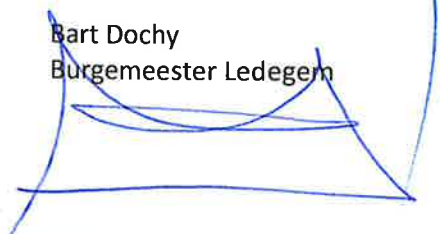
Eddy Lust,
Voorzitter ZVR
Burgemeester Menen



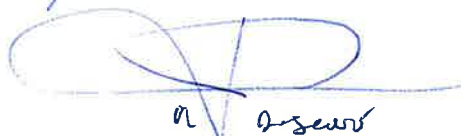
Filiep Jodts
Procureur des Konings
Parket West-Vlaanderen



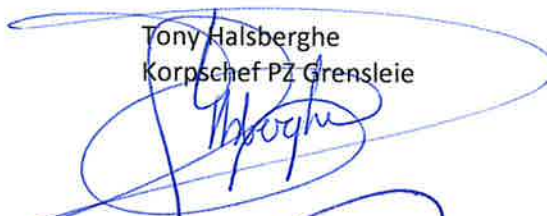
Bart Dochy
Burgemeester Ledegem




Kurt Desoete
Gerechtelijk directeur
Federale politie West-Vlaanderen



Tony Halsberghe
Korpschef PZ Grensleie



Jan Seynhaeve
Burgemeester Wevelgem



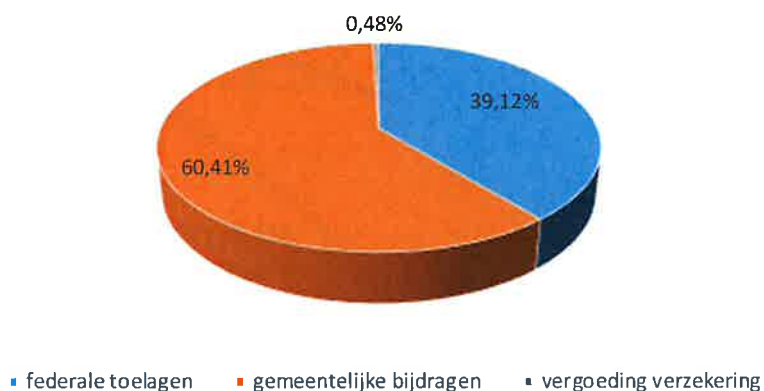
Alain De Laender
Directeur Coördinator
Federale politie West-Vlaanderen



4.2.2.2. OVERZICHT ONTVANGSTEN (bron: begrotingsrekening)

| Ontvangsten | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|-------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| federale toelagen | 5.710.532,03 | 5.922.894,13 | 6.377.145,15 | 6.396.756,70 |
| gemeentelijke bijdragen | 9.191.361,75 | 9.418.454,92 | 9.666.413,15 | 9.878.123,23 |
| vergoeding verzekering | 66.904,23 | 106.744,57 | 160.608,27 | 78.151,63 |

Ontvangsten 2019



4.2.2.3. OVERZICHT INVESTERINGEN (bron : begrotingsrekening)

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de investeringen van de voorbij 4 jaar. Het grote verschil tussen 2016-2017 en 2018-2019 is te wijten aan het gebouwendossier.

